

СПРАВКА **о текущем состоянии развития ОРВ в субъектах Российской Федерации**

Нормативное правовое закрепление внедрения и развития процедуры ОРВ на региональном и муниципальном уровнях

В целях исполнения указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Департамент оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России проводит работу по обеспечению развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, имея ввиду законодательное закрепление таких процедур в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации – с 2014 г., органов местного самоуправления с 2015 года.

Во исполнение Указа № 601 принят Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», которым закреплена обязательность проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации с 1 января 2014 г. и в муниципальных образованиях с 1 января 2015 г. (в отношении городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации – с 1 января 2015 года; муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения – с 1 января 2016 года; иных муниципальных образований – с 1 января 2017 года).

В соответствии с законом порядок проведения ОРВ определяется региональными нормативными правовыми актами, при этом, в целях формирования единообразных

и унифицированных подходов к внедрению ОРВ в регионах, методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов осуществляется Минэкономразвития России.

Согласно закону, порядок проведения оценки регулирующего воздействия на уровне субъектов Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а на уровне муниципальных образований – в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Департаментом оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России разработаны методические рекомендации по внедрению процедуры и порядка проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 25 сентября 2012 г. № 623.

С учетом практики внедрения ОРВ на региональном уровне были подготовлены и утверждены приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159 методические рекомендации по организации проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации, отменяющие приказ Минэкономразвития России от 25 сентября 2012 г. № 623.

Вместе с тем, разработаны критерии оценки качества внедрения и развития ОРВ в субъектах Российской Федерации, используемые для формирования рейтинга субъектов Российской Федерации в части ОРВ.

Подготовлены и направлены в АСИ предложения по усовершенствованию пункта 12 Стандарта АСИ в части процедуры ОРВ. В настоящее время ожидается официальное рассмотрение указанного пункта и информирование Минэкономразвития России в установленном порядке.

Статистическая информация о текущем состоянии развития института ОРВ в субъектах Российской Федерации

Нормативное закрепление процедуры

По представленной в Минэкономразвития России информации в 81 субъекте Российской Федерации определен *уполномоченный орган* по проведению ОРВ.

В 79 субъектах Российской Федерации разработан и утвержден *порядок проведения* ОРВ проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», **законами субъектов Российской Федерации закреплена обязательность** проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов в **30 субъектах** Российской Федерации (Республике Бурятия, Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике, Краснодарском, Приморском, Хабаровском, Забайкальском краях, Ульяновской, Ростовской, Новосибирской, Вологодской, Новгородской, Томской, Астраханской, Свердловской, Костромской, Омской, Курганской, Оренбургской, Челябинской, Архангельской, Липецкой, Тамбовской, Магаданской, Кемеровской, Брянской областях, Ненецком, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах, г. Санкт-Петербурге).

В 32 регионах утверждены **методические рекомендации по проведению ОРВ** (Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Марий Эл, Республике Татарстан, Удмуртской Республике, Республике Коми, Чувашской Республике, Республике Саха (Якутия), Камчатском, Хабаровском, Алтайском краях, Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком, Ненецком автономных округах, Волгоградской, Иркутской, Калужской, Кемеровской, Кировской, Ленинградской, Магаданской, Новгородской, Псковской, Свердловской, Тульской, Ульяновской, Курской, Челябинской, Оренбургской, Нижегородской, Сахалинской областях, Еврейской автономной области).

Отдельные нормативные документы, утверждающие порядок проведения публичных консультаций действуют в **7 субъектах** Российской Федерации (Чувашской Республике, Пермском крае, Нижегородской, Волгоградской, Вологодской, Московской и Ульяновской областях). Указанные документы содержат необходимые минимальные требования проведения публичных консультаций:

- ✓ публикация материалов по проекту акта в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;
- ✓ срок, отведенный на проведение процедуры публичного обсуждения проекта акта;
- ✓ соблюдение минимальных сроков предоставления отзывов;

- ✓ подготовка справки о результатах проведения публичных консультаций с учетом всех полученных мнений и предложений.

В остальных субъектах Российской Федерации указанные нормы содержатся в нормативном акте, определяющем порядок проведения ОРВ.

В 8 регионах России создан совет по ОРВ (Краснодарском, Хабаровском и Алтайском краях, Республиках Татарстан и Башкортостан, Самарской и Курской областях, г. Санкт-Петербурге).

Вместе с тем, **в 33 регионах** закреплена функция/полномочие по рассмотрению отчета по проведению ОРВ в иных, ранее созданных действующих в субъектах Российской Федерации консультативных органах (Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Республиках Мордовия, Калмыкия, Карелия, Бурятия, Коми, Псковской, Рязанской, Курганской, Владимирской, Иркутской, Саратовской, Нижегородской, Смоленской, Кировской, Брянской, Орловской, Белгородской, Калужской, Магаданской, Тюменской, Воронежской, Томской, Сахалинской, Тамбовской, Ростовской, Пензенской областях, Приморском крае, Красноярском крае, Алтайском крае, Ханты – Мансийском, Ямало-Ненецком автономном округах).

Предметная область оценки и действующие модели процедур

Наиболее часто используемые сферы государственного регулирования, для которых предусмотрено проведение ОРВ:

- ✓ осуществление государственного контроля (надзора);
- ✓ установление правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- ✓ установление требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской деятельности.

Централизованная модель (ОРВ проводится уполномоченным органом) используется в 19 регионах (например, в Красноярском крае, Чеченской Республике, Московской области), децентрализованная модель - в 41 регионе (например, в Республике Коми, Чувашской Республике, Калужской, Мурманской, Липецкой, Свердловской, Челябинской, Новгородской, Вологодской, Костромской, Псковской и Нижегородской областях), смешанная - в 5 регионах (в Республике Татарстан, Ярославской, Белгородской областях, Республике Северная Осетия-Алания, Республике Хакасия).

В настоящее время практический опыт проведения процедуры оценки регулирующего воздействия имеют **59 регионов** Российской Федерации: Ульяновская область, Краснодарский край, Хабаровский край, Свердловская область, Республика Башкортостан, Мурманская область, Камчатский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Липецкая область, Приморский край, Саратовская область, Воронежская область, Кемеровская область, Республика Татарстан, Республика Бурятия, Ростовская область, Волгоградская область, Тамбовская область, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Костромская область, Тульская область, Ставропольский край, Томская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Архангельская область, Республика Марий Эл, Забайкальский край, Пензенская область, Вологодская область, Челябинская область, Магаданская область, Алтайский край, Ненецкий автономный округ, Нижегородская область, Республика Коми, Курская область, Республика Калмыкия, Республика Саха (Якутия), Омская область, Тюменская область, Ярославская область, Новгородская область, Сахалинская область, Московская область, Новосибирская область, г. Санкт-Петербург, Кабардино-Балкарская Республика, Иркутская область, Красноярский край, Ленинградская область, Кировская область, Республика Адыгея, Курганская область, Республика Дагестан, Оренбургская область, Республика Мордовия, Республика Карелия, Псковская область, Смоленская область, Белгородская область, Брянская область, г. Москва, Республика Хакасия, Республика Северная Осетия – Алания, Ивановская область, Еврейская автономная область, Чеченская республика, Республика Ингушетия, Пермский край, Владимирская область, Калужская область, Орловская область, Тверская область, Калининградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Алтай, Самарская область, Рязанская область, Астраханская область.

В 20 регионах в настоящее время процедура находится в стадии запуска - принята нормативная правовая база, однако подготовка заключений об ОРВ не осуществляется.

В 4 регионах подготавливается нормативная база, регламентирующая проведение процедуры ОРВ (Орловская и Рязанская области, Республика Алтай, Чукотский автономный округ).

Информационное сопровождение ОРВ

В 16 регионах развернута региональная версия портала **regulation.gov.ru** (в Приморском, Краснодарском, Хабаровском и Камчатском краях, Республике Башкортостан, Республике Дагестан, Республике Саха (Якутия), Удмуртской Республике,

Ульяновской, Московской, Орловской, Владимирской и Костромской областях, Еврейской автономной области, Ненецком автономном округе, г. Санкт-Петербурге).

На данный момент информационная система активно используется **в 8 регионах: на портале Хабаровского края** проводятся или проведены публичные консультации **по 26 проектам** нормативных правовых актов (на различных этапах), **в Краснодарском крае по 2 проектам** также проходят публичные консультации в ходе размещения уведомления о подготовке проекта нового правового регулирования, **в Ульяновской области проходят процедуру ОРВ 3 проекта, опубликовано 2 заключения об ОРВ**, на региональном портале **Республики Башкортостан** размещено 32 проекта нормативных правовых актов, на портале **Камчатского края** проходят публичные консультации **по 25 проектам** нормативных правовых актов (на различных стадиях), на портале **Республики Дагестан** проводятся публичные консультации по 4 проектам нормативных правовых актов на этапе уведомления, на портале **Владимирской области** проходят публичные консультации по 2 проектам нормативных актов, размещено одно заключение об ОРВ, на портале **Санкт-Петербурга** проходит публичное обсуждение текст одного проекта нормативного правового акта.

Ведется работа по запуску пилотного развертывания регионального портала в Республике Карачаево-Черкессия.

69 регионов размещают информацию о процедуре ОРВ на официальных сайтах органов власти. Из них:

- ✓ 14 регионов в Центральном Федеральном округе,
- ✓ 10 регионов в Северо-Западном Федеральном округе;
- ✓ 5 регионов в Южном Федеральном округе;
- ✓ 4 регионов в Северо-Кавказском Федеральном округе;
- ✓ 13 регионов в Приволжском Федеральном округе;
- ✓ 6 регионов в Уральском Федеральном округе;
- ✓ 10 регионов в Сибирском Федеральном округе;
- ✓ 7 регионов в Дальневосточном Федеральном округе.

На основании проведенного комплексного анализа развития института ОРВ можно выделить ряд наиболее успешных регионов России в данной сфере: Ульяновская область; Краснодарский край; Хабаровский край, Свердловская область; Республика Башкортостан,

Мурманская область, Камчатский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Липецкая область, Приморский край.

Информация о заключении соглашений при проведении ОРВ

Уполномоченными органами по внедрению процедуры ОРВ в субъектах Российской Федерации заключены соглашения о взаимодействии с общественными организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, в ходе проведения оценки регулирующего воздействия, публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих правовых актов. Соглашения с бизнес-ассоциациями заключили **52 региона** Российской Федерации (**более 200 соглашений**).

Мероприятия, направленные на развитие института ОРВ, проводимые Минэкономразвития России

Департаментом оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России с 10 июня 2013 г. по 26 июля 2013 г. проведена серия видео-конференций направленных на повышение компетенции государственных служащих субъектов Российской Федерации в вопросах внедрения и развития процедур ОРВ. В видео-конференциях приняли участие 53 региона России (более 350 участников).

Начиная с ноября 2013 г. проведена серия координационных совещаний на уровне федеральных округов по реализации в субъектах Российской Федерации Указа № 601 (в г. Владивостоке, г. Ростове-на-Дону, г. Уфе, г. Калуге и г. Великом Новгороде), в ходе которых проведены круглые столы по актуальным вопросам внедрения и развития института ОРВ в субъектах Российской Федерации для государственных гражданских служащих и всех заинтересованных лиц.

28 марта 2014 г. прошло очередное заседание Рабочей группы по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации при Консультативном совете по оценке регулирующего воздействия при Минэкономразвития России, которое состоялось в г. Ульяновске.

В ходе заседания были подведены итоги внедрения института ОРВ на региональном уровне в 2013 г., рассмотрены, разработанные Минэкономразвития России критерии оценки качества внедрения и развития ОРВ в субъектах Российской Федерации, используемые для формирования рейтинга субъектов Российской Федерации в части ОРВ,

а также заслушаны доклады об опыте выстраивания системы работы по проведению ОРВ в отдельных регионах (Краснодарский край, Костромская область).

Центральной темой обсуждения стал вопрос основных направлений и особенностей новых методических рекомендации по организации проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159.