

28- 03- 2014



Минэкономразвития России
Министерство экономического развития
Российской Федерации

ВНЕДРЕНИЕ ОРВ В СУБЪЕКТАХ РФ

Выездное заседание рабочей группы
по вопросам взаимодействия с субъектами РФ при Консультативном совете по ОРВ

г. Ульяновск

Повестка заседания

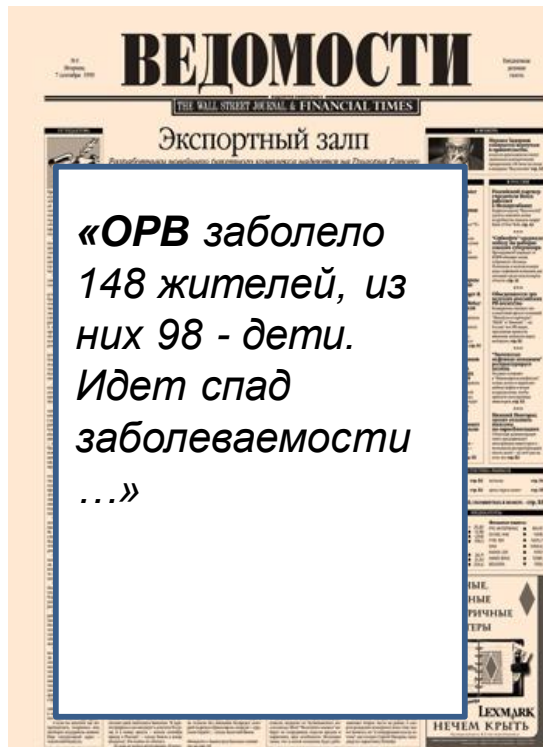
Вопрос 1. Об итогах внедрения института ОРВ в субъектах Российской Федерации. Опыт отдельных регионов по выстраиванию системы работы по проведению ОРВ.

Вопрос 2. Методические рекомендации по организации проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации.

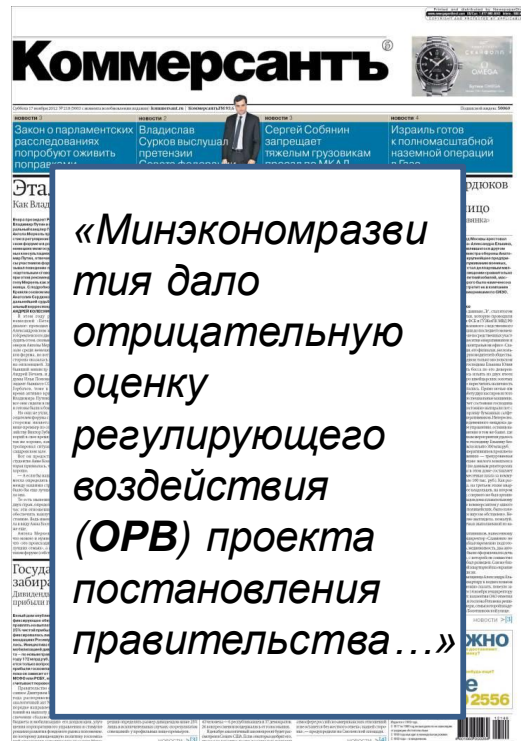
Вопрос 3. Критерии оценки качества внедрения и развития ОРВ в субъектах Российской Федерации. Формирование рейтинга субъектов Российской Федерации в части ОРВ.

Вопрос 4. Организация взаимодействия с профессиональным сообществом при проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов.

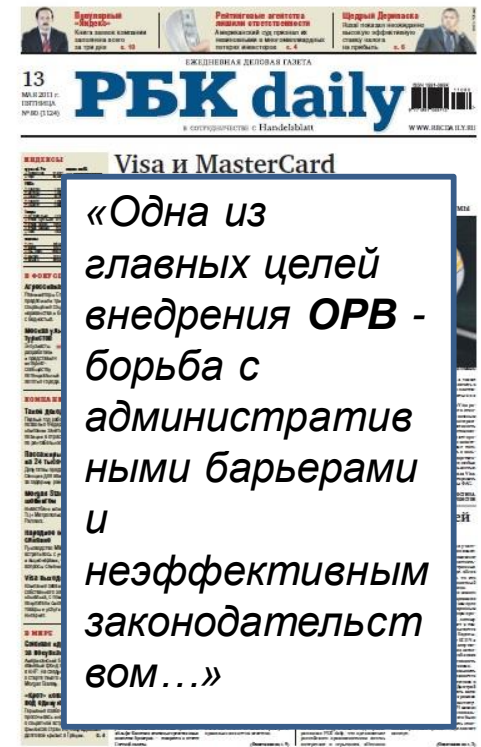
Статистика понимания



2012-й



2013-й



2014-й

«ОРВ в СМИ - от неизвестной «болезни» к привычному термину...»

Статистика упоминания

Смысловое
упоминание
аббревиатуры ОРВ в
региональных СМИ

 37



март 2012 года

 46



март 2013 года

 103...



март 2014 года

Сферы проведения и цели ОРВ

ОРВ – Оценка регулирующего воздействия

✓ **Борьба с
неэффективным
законодательством и
поиск лучших
решений**

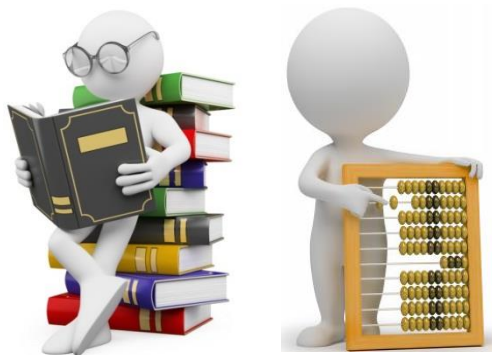


Сферы проведения ОРВ:

- Обязательные требования к ведению бизнеса
- Государственный контроль (надзор)
- Налоговое администрирование и таможенное дело
- Безопасность процессов производства
- Техническое регулирование, оценка соответствия

Алгоритм проведения ОРВ

Анализ и расчеты



Публичные консультации



ОРВ

ОРВ требует:

1. Увидеть и детально изучить проблему
2. Услышать участников и обсудить возможные варианты
3. Рассчитать выгоды и издержки
4. Спрогнозировать и оценить эффекты

РАБОЧАЯ ГРУППА
по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации
при Консультативном совете по ОРВ Минэкономразвития России

ВОПРОС 1

Об итогах внедрения института ОРВ в субъектах РФ.
Опыт отдельных регионов по выстраиванию системы ОРВ



Министерство экономического развития
Российской Федерации
Минэкономразвития России

Необходимость внедрения ОРВ



Президент России

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601
законодательно закрепить процедуры ОРВ проектов и экспертизы действующих НПА



Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176
внедрение процедуры ОРВ проектов и экспертизы действующих НПА



**Федеральный закон
от 06.10.1999 № 184-ФЗ**

с 1 января 2014 г.

Порядок проведения ОРВ и экспертизы
утверждается в форме закона,
НПА высшего должностного лица
(руководителя высшего исполнительного
органа государственной власти)

с 1 января 2015 г.*

**Федеральный закон
от 06.10.2003 № 131-ФЗ**



Порядок проведения ОРВ и экспертизы
утверждается в форме НПА
представительного органа, решения
совета органа местного самоуправления,
устава муниципального образования

Ключевые вопросы внедрения ОРВ в регионах



**Как встроить ОРВ в
правотворческую
деятельность РОИВ?**



**Как определить
сферу ОРВ?**



**Что потребуется для
проведения ОРВ?**



**Каким должен быть статус
заключения об ОРВ?**



**Готов ли бизнес участвовать в
обсуждении региональных
проектов НПА?**

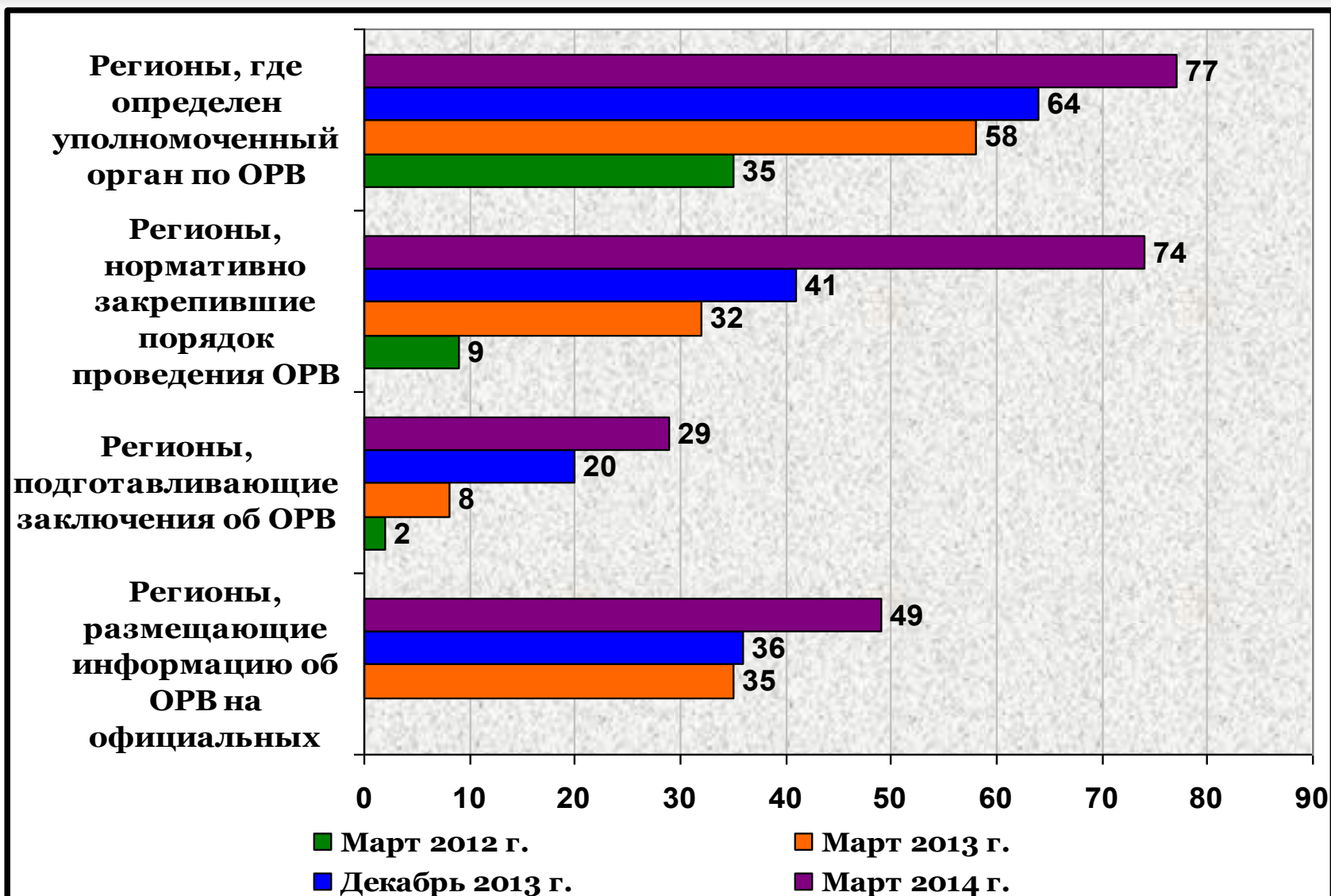
Уровень развития ОРВ в регионах

74 субъекта РФ нормативно закрепили порядок проведения ОРВ
49 субъектов РФ размещают информацию об ОРВ на официальных сайтах
28 субъектов РФ готовят заключения об ОРВ



Республика Ингушетия, Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Рязанская область, Орловская область, Чукотский АО, Республика Алтай, Омская область, Самарская область

Темпы внедрения ОРВ в регионах



Лидеры и аутсайдеры



- | | |
|------------------------------|---------------------------------|
| ✓ Ульяновская область (ПФО) | ✓ Республика Башкортостан (ПФО) |
| ✓ Свердловская область (УФО) | ✓ Республика Татарстан (ПФО) |
| ✓ Краснодарский край (ЮФО) | ✓ Удмуртская Республика (ПФО) |
| ✓ Вологодская область (СЗФО) | ✓ Волгоградская область (ЮФО) |
| ✓ Челябинская область (УФО) | ✓ Новгородская область (СЗФО) |

- | | |
|---------------------------|--|
| ✓ Орловская область (ЦФО) | ✓ Карачаево-Черкесская Республика (СКФО) |
| ✓ Чукотский АО (ДФО) | ✓ Республика Ингушетия (СКФО) |
| ✓ Республика Алтай (СФО) | ✓ Чеченская Республика (СКФО) |
| ✓ Омская область (СФО) | ✓ Рязанская область (ЦФО) |
| ✓ Самарская область (ПФО) | |

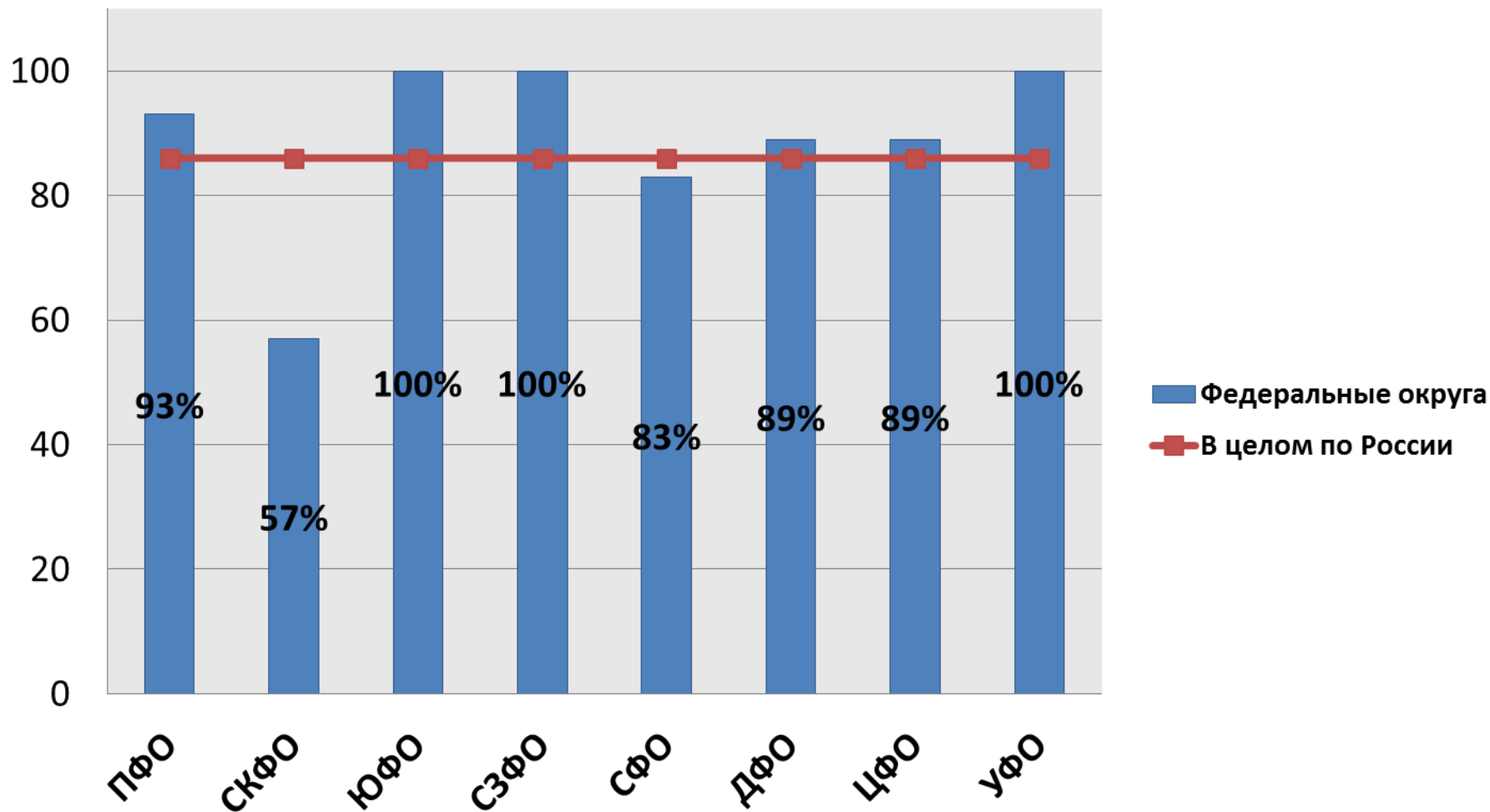


Показатели развития ОРВ в регионах

	Регионы, утвердившие порядок проведения ОРВ	Регионы, определившие уполномоченный орган по ОРВ	Регионы, осуществляющие подготовку заключений об ОРВ	Регионы, размещающие инф. об ОРВ на официальных сайтах	Регионы, создан Совет /рабочая группа по ОРВ
ПФО	93%	93%	43%	64%	78%
СКФО	57%	71%	28%	57%	0%
ЮФО	100%	100%	67%	67%	50%
СЗФО	100%	100%	27%	45%	36%
СФО	83%	83%	25%	66%	42%
ДФО	89%	89%	33%	44%	44%
ЦФО	89%	100%	28%	56%	50%
УФО	100%	100%	50%	83%	67%
<u>По России</u>	<u>89%</u>	<u>92%</u>	<u>38%</u>	<u>60%</u>	<u>46%</u>

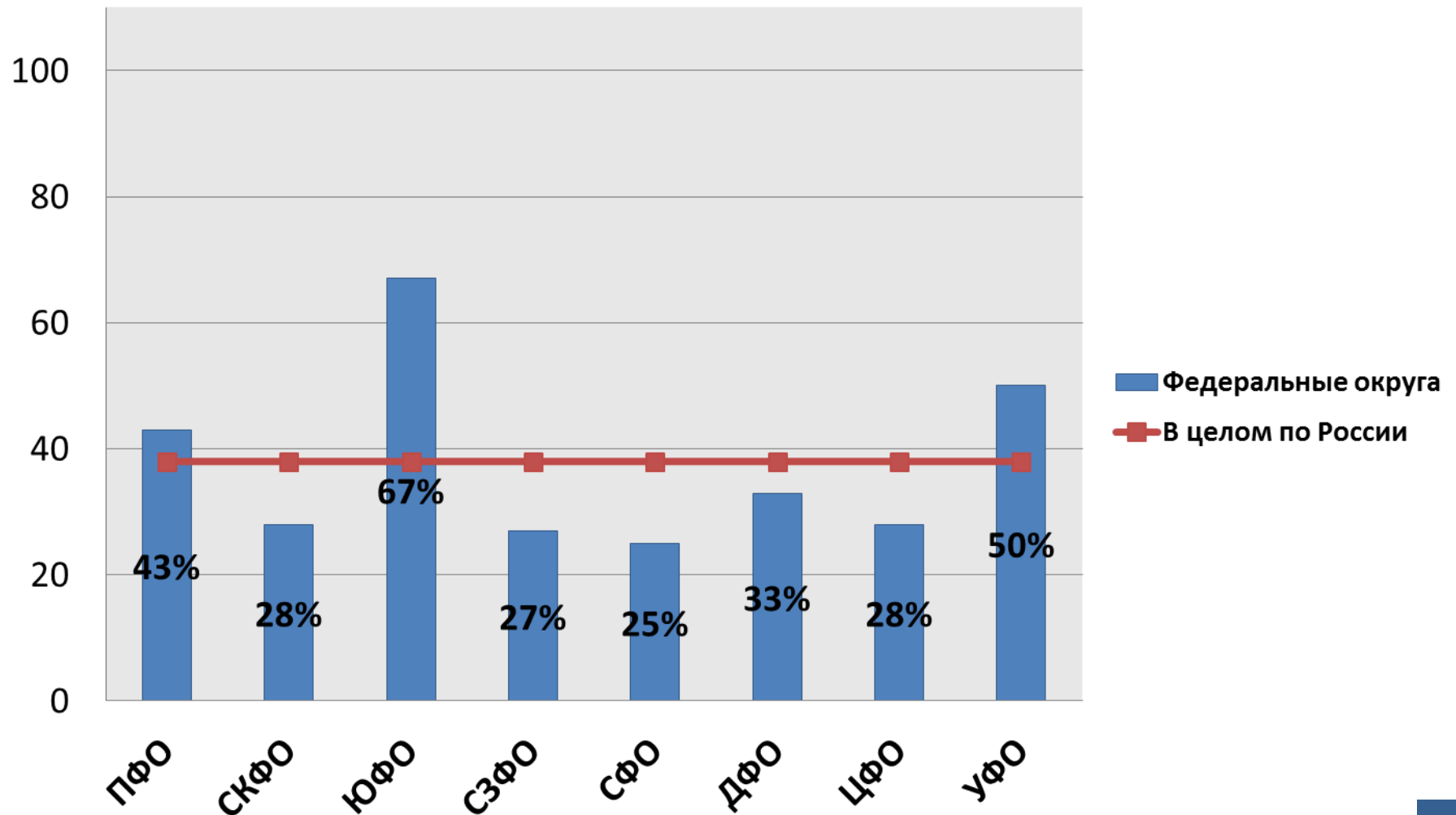
ОРВ в субъектах РФ (1)

Утвержден порядок проведения и уполномоченный орган ОРВ



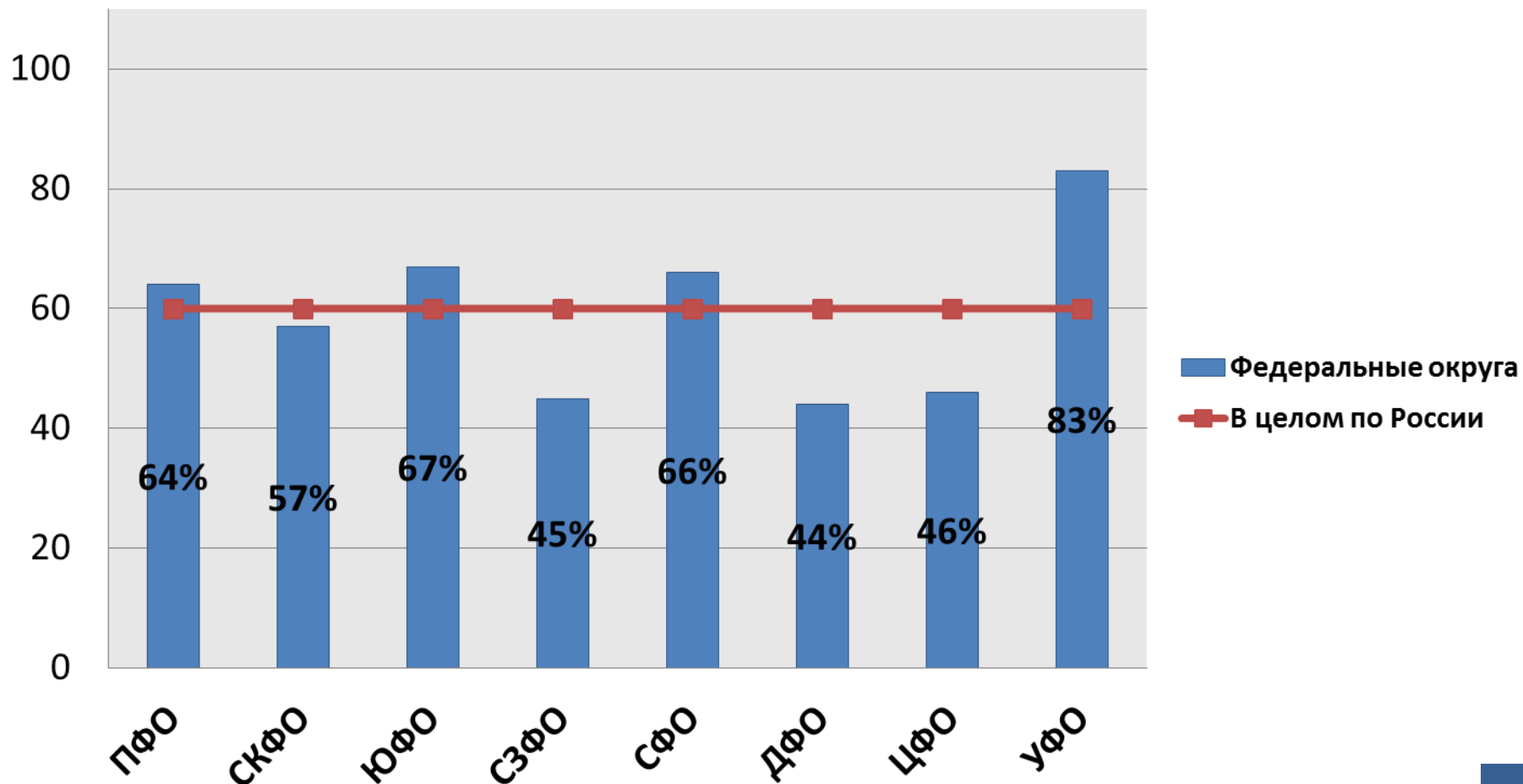
ОРВ в субъектах РФ (2)

Осуществляется подготовка заключений об ОРВ



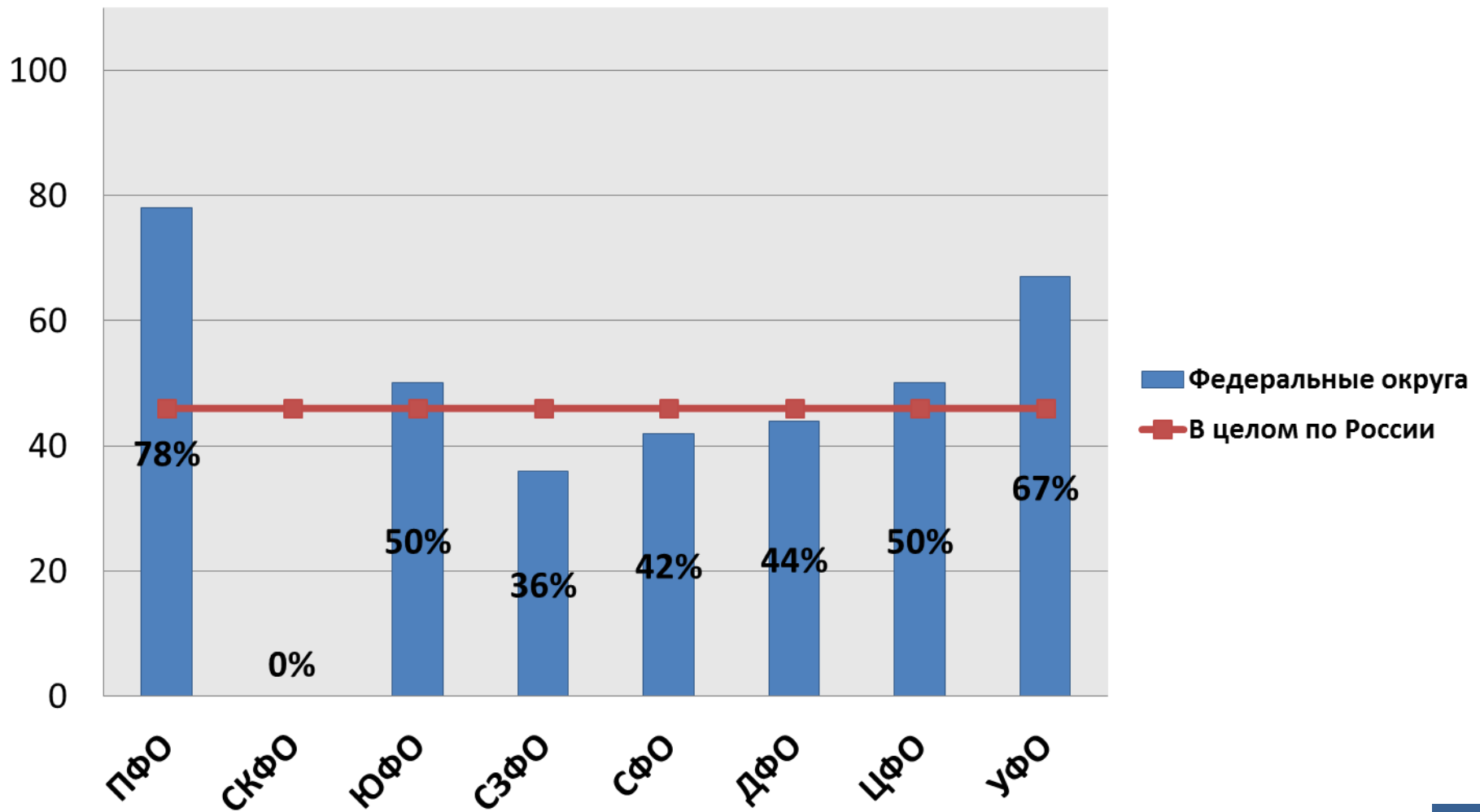
ОРВ в субъектах РФ (3)

Информация об ОРВ размещается на официальных сайтах



ОРВ в субъектах РФ (4)

Создан совет / рабочая группа по ОРВ

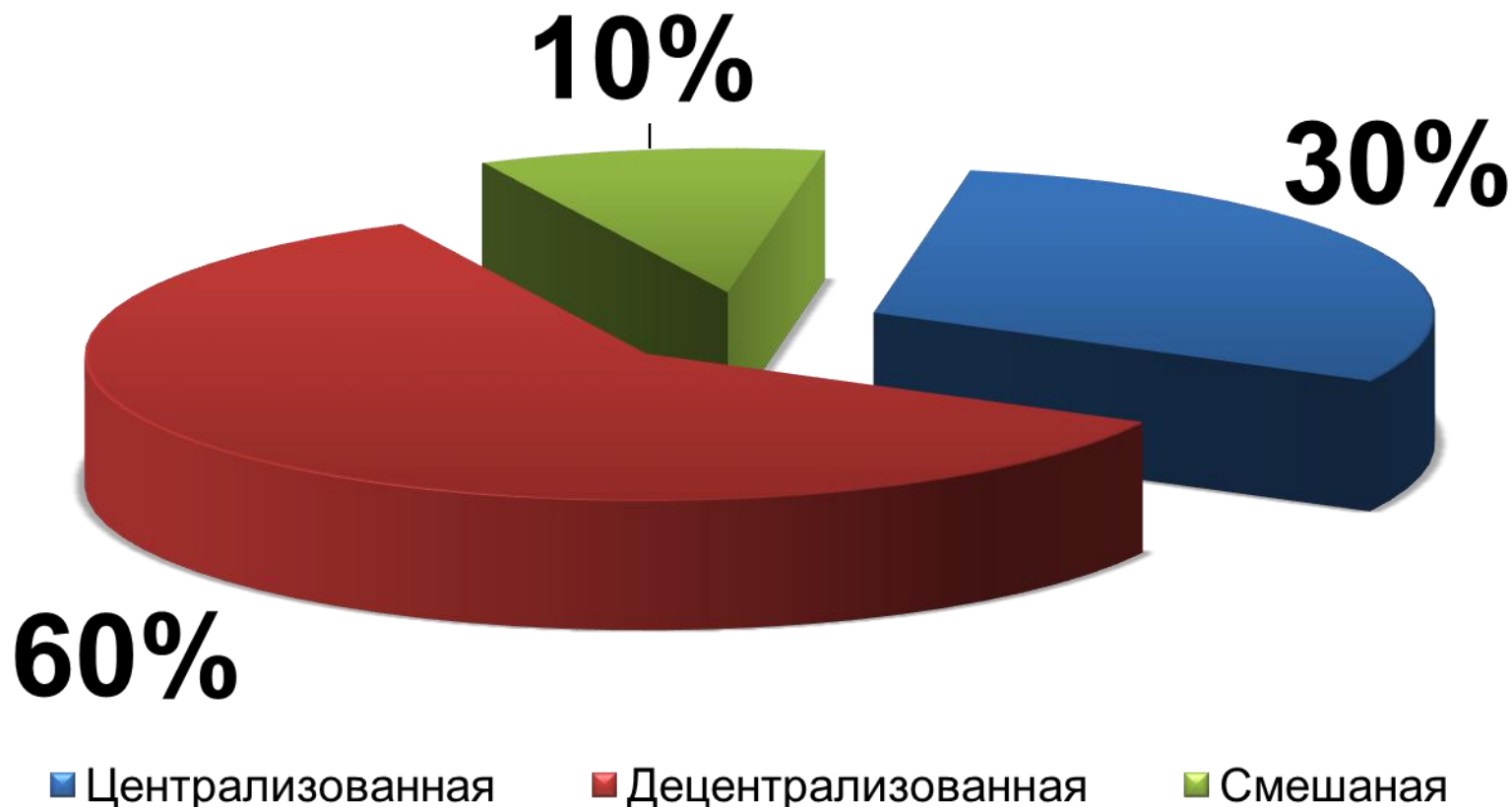


Организационная модель ОРВ в субъектах РФ

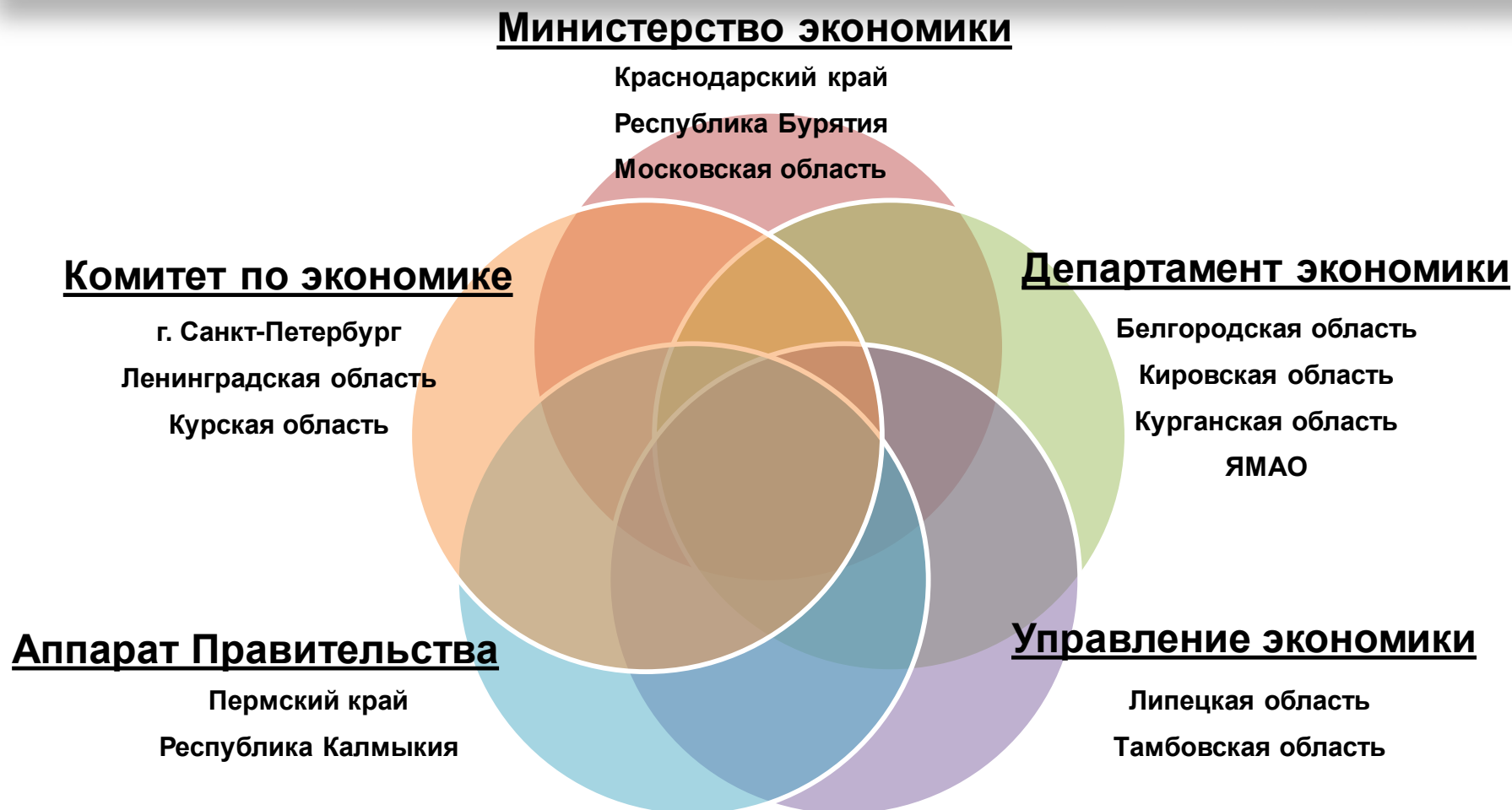
«**Централизованная модель**» – ОРВ проводится уполномоченным органом;

«**Децентрализованная модель**» – ОРВ проводится самостоятельно органами-разработчиками;

«**Смешанная модель**» - «Децентрализованная + Централизованная модель + особенности»



Уполномоченные органы в субъектах РФ



Уполномоченный орган - ОГВ субъекта РФ, ответственный за внедрение процедуры ОРВ и выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения ОРВ, а также оценки качества проведения процедуры ОРВ разработчиками проектов НПА

Публичные консультации

- ✓ 7 субъектов РФ приняли отдельные порядки проведения публичных консультаций;
- ✓ 30 дней – средний срок проведения публичных консультаций;
- ✓ Примерно 3-4 раза в месяц уполномоченный орган извещает о проведении публичных консультаций;
- ✓ В среднем на один проект приходится 3-4 мнения от участников публичных консультаций;
- ✓ Участниками публичных консультаций являются физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также научно-экспертные организации;
- ✓ Самыми обсуждаемыми сферами регулирования являются стратегическое развитие и инвестиционная деятельность, в отрасли строительства и промышленности.



ОРВ позволит выявить

Нормы, способствующие введению административных барьеров, в том числе:

- ✓ Избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;
- ✓ Положения, которые необоснованно усложняют ведение деятельности либо проводят к существенным издержкам, сужают круг субъектов, которые могут участвовать в определенных общественных отношениях;
- ✓ Нормы, которые способствуют возникновению рисков неэффективного и избыточного контроля за деятельностью субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

33,2

млн. рублей ...

... предотвращены
выпадающие доходы
торговых организаций от
реализации алкогольной
продукции на территории
Чувашской Республики

5,7

млн. рублей ...

... в год составил
экономический эффект
проведенных процедур ОРВ
в Удмуртской Республике

**Рабочая группа
по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации
при Консультативном совете по ОРВ Минэкономразвития России**

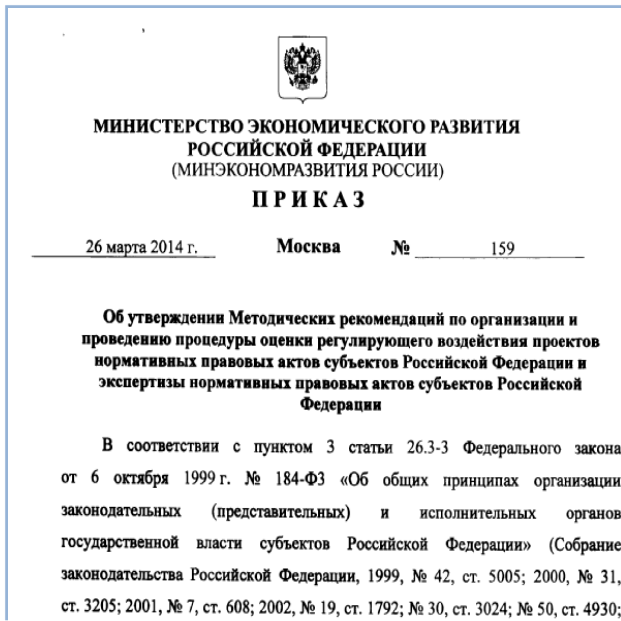
ВОПРОС 2

**Методические рекомендации по организации проведения ОРВ
проектов НПА, а также экспертизы действующих НПА
в субъектах Российской Федерации**



**Министерство экономического развития
Российской Федерации**
Минэкономразвития России

Зачем нужна новая методика?



- ✓ Обеспечение перехода к проведению ОРВ на ранней стадии разработки правового регулирования
- ✓ Обеспечение единых подходов к проведению и оценке качества ОРВ
- ✓ Подробное разъяснение шагов процедуры
- ✓ Разъяснения правил проведения экспертизы действующих актов и мониторинга фактического воздействия
- ✓ Предложение единых форм отчетных документов при проведении ОРВ (уведомление, сводный отчет, заключение)

Основные новеллы методики

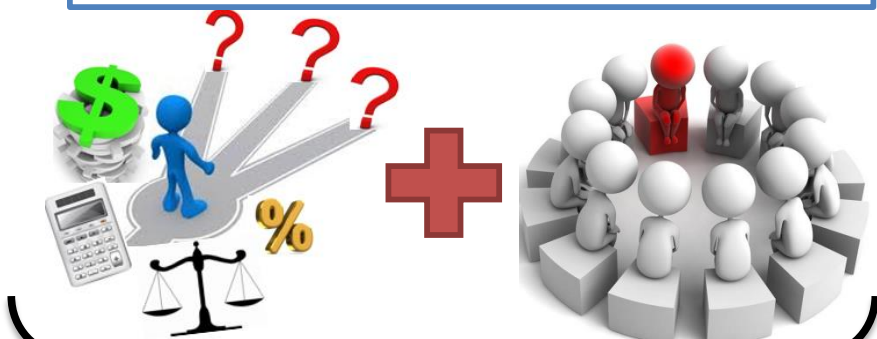
- ✓ Предложены конкретные модели организации проведения ОРВ, ориентированные на уровень подготовленности отдельных регионов
- ✓ Четко определены последовательность и порядок процедур с ориентацией на проведение ОРВ, начиная с разработки идеи (концепции) нового правового регулирования
- ✓ Определены основные требования, обеспечивающие качество проведения процедуры ОРВ
- ✓ Предложен порядок действий уполномоченного органа, обеспечивающий фокусирование на рассмотрении наиболее значимых проектов НПА, экономию временных и материальных ресурсов
- ✓ Определен порядок проведения экспертизы действующих НПА и оценки фактического воздействия
- ✓ Предложены основные формы необходимых документов для ОРВ

Модели проведения процедуры ОРВ

1 модель

Органы-разработчики

проведение процедуры ОРВ
(*включая* публичные консультации)



Уполномоченный орган

подготовка заключения об ОРВ
(проведение публичных консультаций *при необходимости*)



2 модель

Органы-разработчики

проведение процедуры ОРВ
(публичные консультации *не проводятся*)



Уполномоченный орган

подготовка заключения об ОРВ
(*обязательное проведение* публичных консультаций)



Алгоритм работы уполномоченного органа

Процедура предварительного рассмотрения проекта НПА
отвечает на следующие вопросы:

1. Проект НПА попадает в
предметную область?



**Заключение об отсутствии
необходимости оценки**

2. Предлагаемое регулирование
может привести к
дополнительным расходам
предпринимателей и бюджета,
невозможности исполнения
вводимых требований?



**Подготовка заключения
по упрощенному порядку**
*(в короткие сроки, без
проведения ПК)*



**Рассмотрение проекта акта
по углубленному порядку**

Основные требования, обеспечивающие качество проведения процедуры ОРВ



1. **Анализ обоснованности** предлагаемого **способа** регулирования (начиная с ранней стадии его разработки)



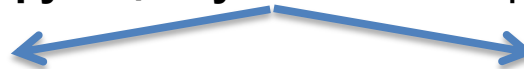
2. **Количественное сопоставление** предполагаемых **результатов** реализации различных **вариантов** предлагаемого регулирования



3. **Свободный доступ** заинтересованных лиц для **выражения мнения** и **обеспечение** соответствующего **учета** такого мнения



4. **Разделение функций участников** процедуры ОРВ:



Органы-разработчики

проведение процедуры ОРВ
подготавливаемых проектов НПА

Уполномоченный орган

оценка соблюдения порядка
проведения процедур ОРВ и
обоснованности ее результатов

**Рабочая группа
по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации
при Консультативном совете по ОРВ Минэкономразвития России**

ВОПРОС 3

**Критерии оценки качества внедрения и развития ОРВ в субъектах РФ.
Формирование рейтинга регионов в части ОРВ**



**Министерство экономического развития
Российской Федерации**
Минэкономразвития России



Рейтинги регионов. Кто подготавливает?



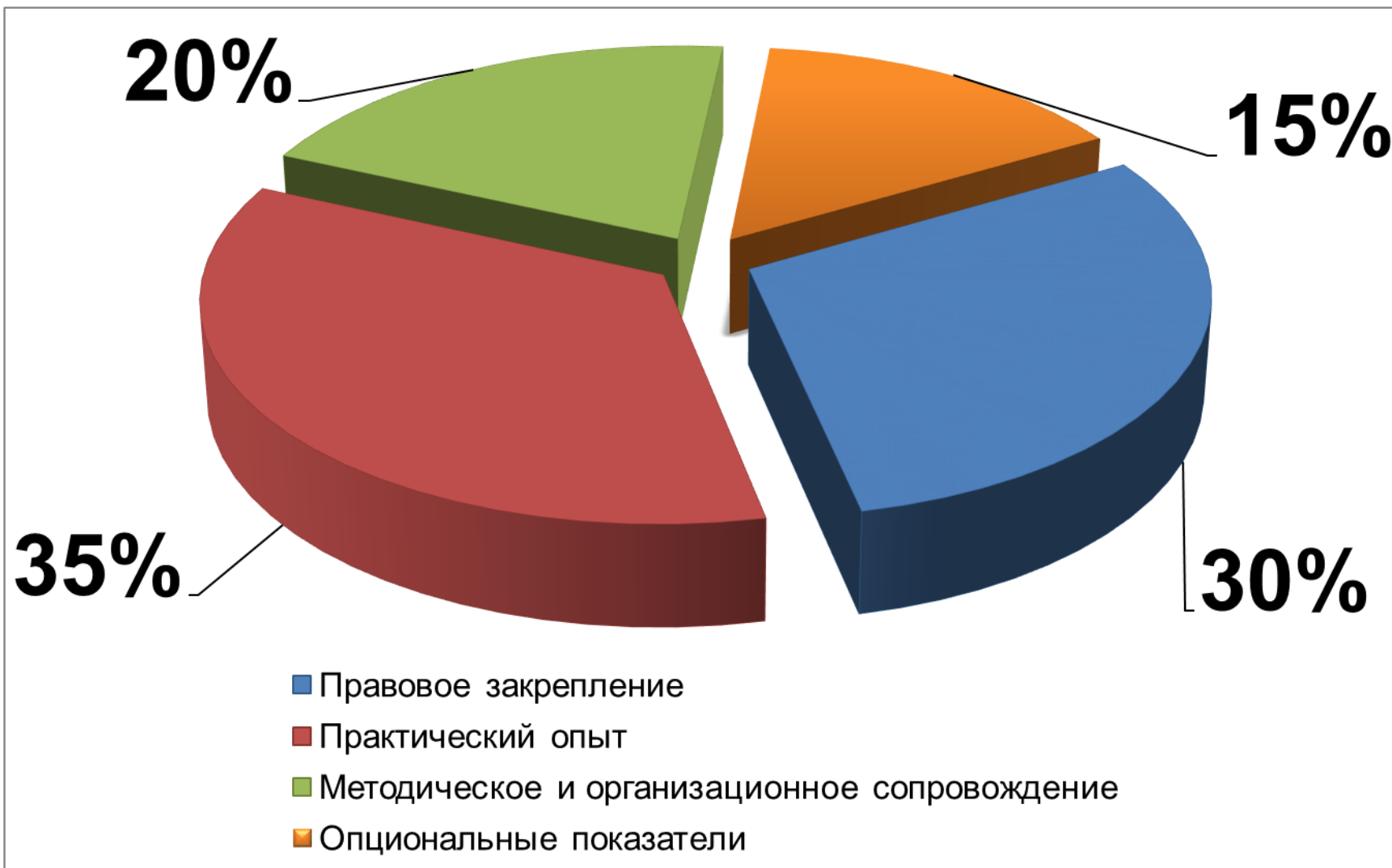
Минэкономразвития России

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
Российской Федерации



АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ

Структура оценки



Оценка качества внедрения и развития ОРВ (1)

Блок 1. «Правовое закрепление» - 30%		
1.1.	Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов (далее – проекты актов)	10%
1.2.	ОРВ проектов актов проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования	6%
1.3.	Учитывается степень регулирующего воздействия проектов актов	3%
1.4.	Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ (max 6%):	
	• обязательный учет выводов, содержащихся в заключении	6%
	• установлена специальная процедура урегулирования разногласий	4%
	• иной механизм учета выводов	2%
1.5.	Утвержден порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов (далее – экспертиза)	5%

Оценка качества внедрения и развития ОРВ (2)

Блок 2. «Практический опыт» - 35%

2.1.	На систематической основе в установленной предметной области проводится ОРВ проектов актов	10%
2.2.	В ходе проведения ОРВ проектов актов проводится анализ альтернативных вариантов регулирования	6%
2.3.	ОРВ проектов актов осуществляется с использованием количественных методов	7%
2.4.	Представителей экспертного и предпринимательского сообщества принимают участие в проведении ОРВ проектов актов (наличие предложений и замечаний)	6%
2.5.	В установленном порядке проводится экспертиза (max 6%):	
	•по результатам экспертизы, в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене	6%
	•экспертиза проводится в соответствии с утвержденным планом проведения экспертизы, но в настоящее время не завершена	4%
	•утвержден план проведения экспертизы	2%

Оценка качества внедрения и развития ОРВ (3)

Блок 3. «Методическое и организационное сопровождение» - 20%

3.1.	ОРВ проектов актов проводится с использованием специализированного регионального портала (region.regulation.gov.ru) (далее – региональный портал)	5%
3.2.	Нормативные правовые акты, методические документы, а также типовые формы документов, необходимые для проведения ОРВ проектов актов, размещены на официальном сайте уполномоченного органа / региональном портале	4%
3.3.	Информация о проведении публичных консультаций по проектам актов размещается официальном сайте уполномоченного органа / региональном портале	4%
3.4.	Заключения об ОРВ проектов актов размещаются на официальном сайте уполномоченного органа / региональном портале	4%
3.5.	Заключено соглашение о взаимодействии с региональными ассоциациями (объединениями) представляющими интересы предпринимательского сообщества при проведении ОРВ проектов актов, создан совет / рабочая группа по ОРВ	3%

Оценка качества внедрения и развития ОРВ (4)

Блок 4. Опциональные показатели – 15%

4.1.	Осуществляется пилотное внедрение ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне	4%
4.2.	Утвержден порядок и проводится мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов, прошедших ОРВ	3%
4.3.	Проведены / проводятся региональные мероприятия посвященные теме ОРВ, а также по информационной поддержке института ОРВ в СМИ	3%
4.4.	Специалисты региональных органов государственной власти прошли обучение (повышение квалификации) в части ОРВ	2%
4.5	Утверждены методические рекомендации по проведению ОРВ и экспертизы	2%
4.6.	Заклучено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития России	1%

Критерии оценки

ГРУППА 1. «ВЫСШИЙ УРОВЕНЬ»

- «правовое закрепление»
- «практический опыт»
- «методическое и информационное сопровождение»
- «опциональные мероприятия»

ГРУППА 2. «ХОРОШИЙ УРОВЕНЬ»

- «правовое закрепление»
- «практический опыт»
- «методическое и информационное сопровождение»

ОРВ

ГРУППА 3. «УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ»

- «правовое закрепление»
- «практический опыт»

ГРУППА 4. «НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ»

- ???

Рейтинг субъектов РФ в части ОРВ

№	Субъект Российской Федерации	Баллы	Группа	Удельный вес	Описание
1.	...		I. «Высший уровень»	от 85% до 100%	<u>Выполнены мероприятия:</u> - «правовое закрепление»; - «практический опыт»; - «методическое и информационное сопровождение»; - «опциональные показатели».
2.					
			II. «Хороший уровень»	от 65% до 85%	<u>Выполнены мероприятия:</u> - «правовое закрепление»; - «практический опыт»; - «методическое и информационное сопровождение».
			III. «Удовлетворительный уровень»	от 45% до 65%	<u>Выполнены мероприятия:</u> - «правовое закрепление»; - «практический опыт».
			IV. «Неудовлетворительный уровень»	от 0% до 45%	<u>Выполнены мероприятия:</u> - ???
п.	...				

Рейтинг субъектов РФ в части ОРВ

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Баллы	Группа
1.	Ульяновская область	98	I. «Высший уровень»
2.	Краснодарский край	90	
3.	Свердловская область	86	
4.	Камчатский край	77	II. «Хороший уровень»
5.	Ямало-Ненецкий АО	77	
6.	Хабаровский край	75	
7.	Республика Татарстан	74	
8.	Липецкая область	74	
9.	Приморский край	73	
10.	Воронежская область	73	
11.	Кемеровская область	73	
12.	Волгоградская область	72	
13.	Республика Бурятия	72	
14.	Чувашская Республика	72	
15.	Удмуртская Республика	72	
16.	Тульская область	71	
17.	Саратовская область	71	
18.	Республика Марий Эл	69	
19.	Ханты-Мансийский АО	68	
20.	Республика Башкортостан	68	
21.	Томская область	68	
22.	Челябинская область	68	
23.	Пензенская область	67	
24.	Вологодская область	66	
25.	Архангельская область	66	
26.	Забайкальский край	66	
27.	Ставропольский край	66	

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Баллы	Группа
28.	Республика Саха Якутия	62	III. «Удовлетвори тельный уровень»
29.	Магаданская область	61	
30.	Ярославская область	58	
31.	Сахалинская область	57	
32.	Новгородская область	55	
33.	Кабардино-Балкарская Республика	52	
34.	Иркутская область	50	
35.	Тверская область	44	IV. «Неудовлетво рительный уровень»
36.	Кузнецкая область	39	
37.	Исковская область	38	
38.	Ленинградская область	38	
39.	Республика Дагестан	37	
40.	Республика Карелия	35	
41.	Республика Мордовия	33	
42.	Белгородская область	29	
43.	Республика Северная Осетия-Алания	24	
44.	Калужская область	21	
45.	Владимирская область	19	
46.	Орловская область	17	
47.	Тверская область	0	
48.	Рязанская область	0	
49.	Карачаево-Черкесская Республика	0	

*

по состоянию на 28 марта 2014 г.

**Рабочая группа
по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации
при Консультативном совете по ОРВ Минэкономразвития России**

Вопрос 4.

**Организация взаимодействия с профессиональным сообществом при
проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов,
а также экспертизы действующих нормативных правовых актов**



**Министерство экономического развития
Российской Федерации**
Минэкономразвития России

Информационное сопровождение ОРВ

49

региона РФ...

...размещают материалы и информацию по ОРВ

29

субъектов РФ...

...размещают информацию о проведении публичных консультаций



10

региона РФ...

...запустили пилотное развёртывание регионального портала regulation.gov.ru

Региональный портал regulation.gov.ru



Ульяновская область, Приморский край, Краснодарский край,
Республика Башкортостан, Хабаровский край, Камчатский
край, Московская область, Республика Саха (Якутия),
Республика Дагестан, Еврейская автономная область

Хабаровский край	Краснодарский край	Ульяновская область	Камчатский край	Республика Башкортостан
размещено 11 проектов НПА (различные этапы)	размещено 2 проекта НПА (публичные консультации уведомления о подготовке проекта)	размещено 3 проекта НПА, (опубликовано 2 заключения об ОРВ)	размещено 10 проектов НПА (публичные консультации уведомления о подготовке проекта)	размещено 10 проектов НПА (различные этапы)

Примеры региональных порталов

- ✓ Ульяновская область: <http://regulation.ulgov.ru>
- ✓ Хабаровский край: <http://regulation.khv.gov.ru>
- ✓ Республика Башкортостан: <http://regulation.bashk>
- ✓ Московская область: <http://regul4test.vps.nsign.ru>
- ✓ Республика Саха (Якутия): <http://188.244.185.196>
- ✓ Еврейская автономная область: <http://pnra.eao.ru>
- ✓ Камчатский край: <http://regulation.kamgov.ru>
- ✓ Краснодарский край: <http://94.127.137.42>
- ✓ Приморский край: <http://80.89.3.4>
- ✓ Республика Дагестан: <http://dagorv.ru>



Взаимодействие с бизнесом в субъектах РФ

207 соглашений

- ✓ Архангельская область – 4
- ✓ Волгоградская область – 12
- ✓ Воронежская область – 12
- ✓ Забайкальский край – 3
- ✓ Кабардино-Балкарская Республика – 3
- ✓ Калужская область – 1
- ✓ Камчатский край – 6
- ✓ Кемеровская область – 7
- ✓ Краснодарский край – 7
- ✓ Кировская область – 3
- ✓ Липецкая область – 4
- ✓ Магаданская область – 3
- ✓ Московская область – 5
- ✓ Новгородская область – 1
- ✓ Пензенская область – 4
- ✓ Республика Башкортостан – 21
- ✓ Республика Бурятия – 1
- ✓ Республика Дагестан – 7

- ✓ Республика Марий Эл – 1
- ✓ Республика Саха-Якутия – 7
- ✓ Республика Северная Осетия-Алания – 5
- ✓ Свердловская область – 7
- ✓ Ставропольский край – 4
- ✓ Томская область – 4
- ✓ Тульская область – 4
- ✓ Удмуртская Республика – 3
- ✓ Ульяновская область – 4
- ✓ Хабаровский край – 29
- ✓ ХМАО-Югра – 6
- ✓ Челябинская область – 6
- ✓ Чувашская Республика – 9
- ✓ Ямало-Ненецкий автономный округ – 14



Общественные организации и объединения ...



Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ **ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ**



Российский союз промышленников и предпринимателей
Основан в 1991 году

Проблемы взаимодействия с бизнесом



✓ **Ситуация 1.** В ходе ПК предпринимательские объединения и экспертные организации не высказывают мнений (предложений, оценок)



✓ **Ситуация 2.** В ходе ПК поступают «бессодержательные» мнения предпринимательских объединений и экспертных организаций (без замечаний)

✓ **Ситуация 3.** Мнения, высказанные в ходе ПК отражают позицию узких групп бизнеса, как правило, только крупного бизнеса, а мнение позиция малого и среднего не представлено



✓ **Ситуация 4.** Отсутствует база экспертов и ключевых стейкхолдеров для взаимодействия в ходе проведения ПК

Не будьте щукой...

*Классический психологический опыт:
Берут аквариум, щуку, мелких
рыбок и стеклянную перегородку,
отделяющую хищницу от рыбёшки.
Поначалу щука бросается на рыбку,
но ей мешает стекло, так она
бьется раз за разом, пока наконец
не уплывает. Тогда стекло
убирают. И вроде бы по-прежнему
голодной щуке самое время
наброситься на свой обед, а она не
плывет. Она думает, что рыбы так
никогда не получит...*

**Даже если Вы не достучались (ни разу
не достучались) – не прекращайте
попыток, в любой момент может
оказаться, что перегородку убрали.**



Пути решения

- ✓ Выявлять «целевую аудиторию» проекта НПА, подлежащего ОРВ, и использовать адресную рассылку непосредственно тем, чьи интересы данный НПА затрагивает
- ✓ Упрощать для предпринимательских объединений и экспертных организаций работу с проектом НПА: пояснительная записка к проекту НПА и опросный лист для представления мнений в ходе публичных консультаций позволяют с минимальными временными затратами сформировать и представить позицию
- ✓ Поддерживать обратную связь: фиксировать каждое поступающее мнение, аргументировать, по каким причинам мнение не учтено, активно информировать о результатах ОРВ (пресс-релизы о результатах ОРВ в СМИ)

Формирование экспертного пула



Для формирования базы экспертов при проведении ОРВ необходимо определить круг потенциально заинтересованных участников обсуждений проекта НПА в ходе публичных консультаций.



Для этого необходимо ответить на следующие вопросы:

- ✓ Интересы каких субъектов экономической деятельности затрагиваются при проведении государственного регулирования?
- ✓ Какими компетенциями и знаниями должен обладать потенциальный эксперт в данной области?
- ✓ Какие научные, образовательные, предпринимательские и общественные организации могут объединять потенциально заинтересованных лиц?

Соглашение о взаимодействии ...

Уполномоченный орган обеспечивает:

- ✓ образование рабочих групп по ОРВ;
- ✓ направление в организацию в течение 3 рабочих дней после принятия решения о проведении ОРВ проекта НПА уведомления о проведении ПК, а также размещает указанную информацию в сети «Интернет» для всех заинтересованных лиц;
- ✓ размещение на официальном сайте Уполномоченного органа в сети «Интернет»:
 - заключения об ОРВ проекта НПА, справки о результатах публичных консультаций.

Организация обеспечивает:

- ✓ личное участие своих представителей в заседаниях рабочих групп;
- ✓ представляет по запросу Уполномоченного органа информационно-аналитические материалы, позиции стороны;
- ✓ принимает участие в проведении ОРВ, экспертизе действующих НПА, а также в мониторинге фактического воздействия НПА;
- ✓ формирует списки отраслевых экспертов, привлекаемых для ОРВ проектов актов в соответствующих отраслях;
- ✓ размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию об ОРВ проектов актов.

Соглашение о взаимодействии ...

Уполномоченный орган имеет право:

- ✓ направлять запросы в Организацию о представлении информационно-аналитических материалов, а также позиции стороны;
- ✓ запрашивать у Организации предложения, необходимые для формирования планов экспертизы действующих НПА, мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов;
- ✓ направлять своих представителей для участия в совещаниях, круглых столах и иных мероприятиях, организуемых Организацией, направленных на активное привлечение субъектов предпринимательской и иной деятельности к участию в публичных консультациях, разъяснение ключевых вопросов института ОРВ.

Организация имеет право:

- ✓ направлять в Уполномоченный орган предложения о включении в состав рабочих групп представителя организации, представляющей интересы предпринимательского сообщества и участвовать в их заседаниях;
- ✓ проводить совещания, круглые столы и иные мероприятия, направленные на активное привлечение субъектов предпринимательской и иной деятельности к участию в публичных консультациях, разъяснение ключевых вопросов института оценки регулирующего воздействия.

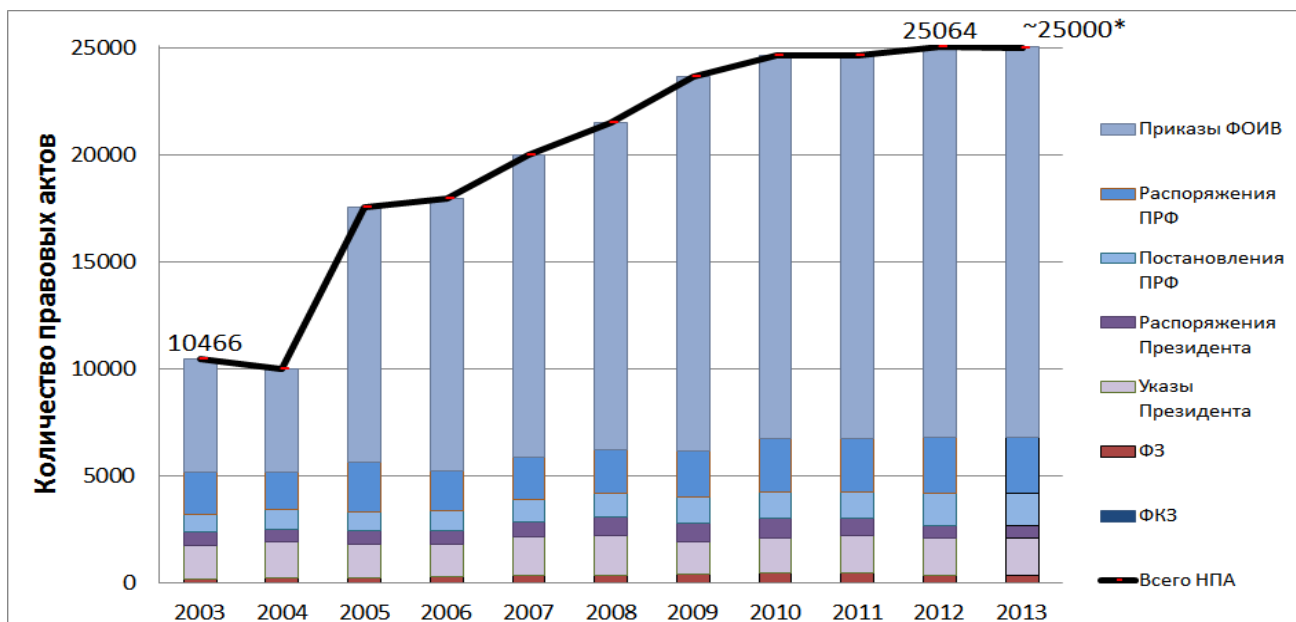
**Рабочая группа
по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации
при Консультативном совете по ОРВ Минэкономразвития России**

**Вопрос 5.
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**



**Министерство экономического развития
Российской Федерации**
Минэкономразвития России

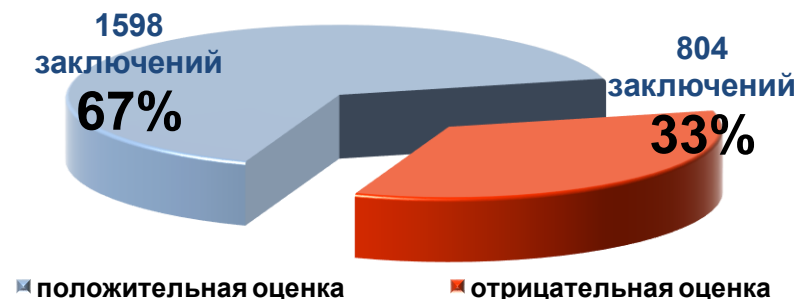
Масштаб правотворчества



* Данные за 2013 г. изменяются по мере пополнения баз справочно-правовых систем

НПА, регламентирующие порядок разработки и принятия НПА	Кол-во
Международные договоры	1
Федеральный закон	2
Указы и распоряжения Президента РФ	3
Постановления Правительства РФ	16
Ведомственные приказы	12

Статистика подготовленных заключений об ОРВ (2010-2014 гг.)



Требования к подготовке НПА

В настоящее время действует **около 40** порядков подготовки НПА, предусматривающих правила установления требований для бизнеса.



Предложения в сфере требований к подготовке НПА

«One In – One Out»

Новые требования к бизнесу должны быть компенсированы соразмерной отменой существующих требований



«One In – Two Off»

Новые требования к бизнесу должны быть компенсированы соразмерной отменой существующих требований **в двойном эквиваленте**



Требования к содержанию НПА

Переходные периоды и переходные положения

Для всех актов регулирования предпринимательской деятельности должны быть предусмотрены заранее определенные сроки вступления в силу (например, 1.02 и 1.09)



Проведение правового эксперимента

Изменение правового регулирования предпринимательской деятельности на определенной территории, ограниченное определенным периодом времени



Введение оценки фактического воздействия НПА

Проведение дополнительной оценки в отношении тех НПА, проекты которых прошли через процедуру ОРВ (через 5 лет)



Совершенствование процедур экспертизы НПА

Расширение практики пересмотра действующего законодательства на предмет наличия излишне обременительных правил поведения для бизнеса





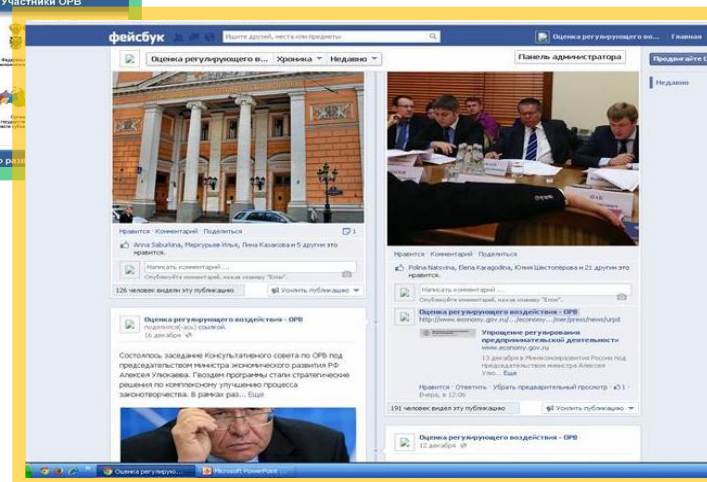
Первая и единственная
официальная страница ОРВ



Презентации, фотографии,
анонсы мероприятий



Новости Департамента ОРВ
и Минэкономразвития РФ



Умное регулирование – залог роста и развития экономики



Спасибо за внимание!

ЖИВУЛИН
Вадим Александрович

тел.: 8 (495) 697 82 15
zhivulin@economy.gov.ru

ЗЛОБИН
Виталий Евгеньевич

тел.: 8 (499) 795 66 84
zlobin@economy.gov.ru

**Рабочая группа
по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации
при Консультативном совете по ОРВ Минэкономразвития России**

ДЕЛОВАЯ ИГРА



**Министерство экономического развития
Российской Федерации**
Минэкономразвития России

Деловая игра



Кейс 1

Проект приказа «Об изменении правил воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей»

Кейс 2

Проект ФЗ

"О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт"



Деловая игра

Кейс 3

Приказ об утверждении состава аптечки для оснащения морских судов, судов внутреннего плавания и судов смешанного (река - море) плавания, не имеющих в штатном расписании должности медицинского работника



Вопросы для обсуждения

- ✓ На решение какой проблемы направлено регулирование?
- ✓ Какова цель принятия проекта акта?
- ✓ Интересы каких основных групп участников общественных отношений могут быть затронуты?
- ✓ Каковы риски недостижения целей?
- ✓ Каковы возможные негативные последствия от введения новых требований?
- ✓ Какие положения необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности?
- ✓ Что не учтено в проекте акта?



Обсудить

Рассчитать

Выбрать

