



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

МИНИСТР

Дом Правительства,
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38
E-mail: reception@economykchr.ru
<http://www.economykchr.ru>
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

15.12.2020 № 3002

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект приказа Управления инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и прицепов к ним (кроме самоходных машин, военной, специальной и других видов техники Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, опытных (испытательных) образцов вооружения, военной и специальной техники)».

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект приказа Управления инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Административного регламента

предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и прицепов к ним (кроме самоходных машин, военной, специальной и других видов техники Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, опытных (испытательных) образцов вооружения, военной и специальной техники)» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Управление), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 30.09.2020 по 06.10.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/02/09-20/00010379.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;

- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Директору автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Исполнительному директору АО «Газпром газораспределение Черкесск».

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту поступали от пользователя интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Игоря Кожевникова.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 09.10.2018 № 227 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» и утверждает Административный регламент предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и прицепов к ним (кроме самоходных машин, военной, специальной и других видов техники Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, опытных (испытательных) образцов вооружения, военной и специальной техники) (далее – проект Административного регламента, государственная услуга).

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком соблюдены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту,

замечаний участника публичных консультаций, проводимых Уполномоченным органом, сделаны следующие выводы.

В пункте 2.5 проекта Административного регламента указано, что нормативные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги, размещены на официальном сайте Управления (<http://gtnkchr.ru>), в федеральном реестре и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) в свободном доступе для ознакомления, со всеми реквизитами и датами официального опубликования.

Уполномоченный орган не обнаружил на официальном сайте Управления (<http://gtnkchr.ru>) перечень нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги. На Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) информации о предоставлении государственной услуги по регистрации самоходных машин и прицепов к ним (кроме самоходных машин, военной, специальной и других видов техники Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, опытных (испытательных) образцов вооружения, военной и специальной техники) Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики также не обнаружено.

Уполномоченный орган установил, что в настоящее время действуют следующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги, срок действия которых истекает 31 декабря 2020 года:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации», которое утрачивает силу с 1 января 2021 года в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»;

– Правила государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора), утвержденные Минсельхозпродом России 16.01.1995 и зарегистрированные в Минюсте России 27.01.1995 № 785, которые утрачивают силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 27.07.2020 №1122 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного надзора в области семеноводства, государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, государственного надзора за соблюдением международных договоров Российской Федерации, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства Российской Федерации о торговом мореплавании в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства»

Учитывая то, что проект Административного регламента в случае его принятия в текущем месяце или позже, будет регулировать отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги уже в 2021 году, Уполномоченный орган считает целесообразным при рассмотрении и оценки регулирующего воздействия Проекта руководствоваться Правилами государственной регистрации самоходных машин и других видов техники,

утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 (далее – Правила регистрации).

1. В соответствии с пунктом 1.2 проекта Административного регламента данная государственная услуга может предоставляться заявителям, являющимися собственниками тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, либо лицам, от имени собственников, владеющим, пользующимся или распоряжающимся на законных основаниях этими машинами или оборудованием в гарантийный период их эксплуатации, лица представляющие интересы собственников на основании закона, доверенности.

В Пунктах 1 и 4 Правил регистрации определяется техника подлежащая регистрации, а именно - трактора, самоходные дорожно-строительные машины, коммунальные, сельскохозяйственные машины, внедорожные автотранспортные средства и других наземные безрельсовые механические транспортные средства, имеющие двигатель внутреннего сгорания объемом свыше 50 куб. сантиметров или электродвигатель максимальной мощностью более 4 киловатт (за исключением наземных самоходных устройств категории "L", "M", "N" на колесном ходу с мощностью двигателя (двигателей) более 4 киловатт или с максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, предназначенных для перевозки людей, грузов или оборудования, установленного на них, а также прицепов (полуприцепов) к ним), и другие виды техники (прицепы (полуприцепы) самоходных машин), на которые оформляются паспорта самоходной машины и других видов техники (электронные паспорта самоходной машины и других видов техники).

Следовательно, Разработчику необходимо доработать пункт 1.2. проекта Административного регламента, расширив круг заявителей в соответствии с Правилами регистрации.

2. В пункте 2.3 проекта Административного регламента указано, что результатом предоставления государственной услуги является выдача свидетельства о регистрации и государственный регистрационный знак, а в паспорт машины

вносится собственник (владелец) или сведения об изменении собственника (владельца) или отказ в предоставлении государственной услуги.

При этом согласно пункту 1 Правил регистрации на технику может быть оформлен электронный паспорт техники. Согласно пункту 17 Правил регистрации, в рамках государственной услуги государственной регистрации техники, осуществляется внесение изменений в регистрационные данные, по результатам которой выдается дубликат паспорта техники или выписка из электронного паспорта техники взамен утраченного, непригодного для использования или не соответствующего установленному образцу. Согласно пункту 18 Правил, в рамках государственной услуги государственной регистрации техники, осуществляется внесение изменений в регистрационные данные, снятие техники с учета.

По мнению Уполномоченного органа, разработчику необходимо доработать проект Административного регламента, внося соответствующую информацию в проект Административного регламента, касающуюся выдачи дубликата паспорта техники, внесения изменений в регистрационные данные, в части снятия техники с учета, выдачи справки о совершенных регистрационных действиях.

3. Согласно подпункту 2.6.1 пункта 2.6 проекта Административного регламента для получения государственной услуги заявителю необходимо представить следующие документы:

- копию документа, удостоверяющего личность заявителя;
- документ, удостоверяющий полномочия заявителя представлять интересы собственника (владельца) при совершении регистрационных действий;
- документы, подтверждающие право собственности (владельца) на машину, номерной агрегат, а в установленных случаях – государственных регистрационных знаков;
- паспорт самоходной машины (ПСМ);
- свидетельство о регистрации машины;
- свидетельство о прохождении технического осмотра;
- копию страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства в случаях, когда обязанность по

страхованию своей гражданской ответственности установлена федеральным законом;

– документы, подтверждающие возможность допуска машины к эксплуатации на территории Российской Федерации;

В отношении предоставления документа, подтверждающего возможность допуска машины к эксплуатации на территории Российской Федерации, участник публичных консультаций Игорь Кожевников указывает, что это может быть паспорт транспортного средства, документ подтверждающий прохождение технического обслуживания, а может быть иной документ. Также Игорь Кожевников считает, что перечень предоставляемых документов должен быть определенным.

Данное замечание Разработчик в сводке предложений отметил как учтенное, при этом данное положение проекта Административного регламента в связи с замечанием не доработал.

Кроме того, Игорь Кожевников указал замечание в отношении формы заявления на предоставление государственной услуги, которое Разработчик в сводке предложений отметил как учтенное, исключил из перечня предоставляемых документов, информацию о форме заявления, при этом форма заявления в представленном проекте Административного регламента имеется.

В соответствии с пунктом 6 Правил регистрации обязательными к предоставлению для государственной регистрации техники являются следующие документы:

- заявление по форме согласно приложению №1 или 2 к Правилам регистрации;
- документ, удостоверяющий личность владельца техники или его представителя (предъявляется при подаче заявления), кроме случаев подачи заявления в орган Ростехнадзора с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг;
- документ, подтверждающий полномочия представителя владельца техники, в случае, если документы подаются представителем;

- документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание владения и пользования техникой или основными компонентами;
- паспорт техники с отметкой об уплате утилизационного сбора либо отметкой об основании неуплаты утилизационного сбора в соответствии с законодательством Российской Федерации или выписка из электронного паспорта техники со статусом «действующий» в системе электронных паспортов самоходной машины и других видов техники, оформленного в соответствии с Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 г., с отметкой об уплате утилизационного сбора либо отметкой об основании неуплаты утилизационного сбора в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- документ, идентифицирующий технику как временно ввезенную, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных государственных и муниципальных услуг.

Следовательно, требование документов, указанных в абзацах 7-10 подпункта 2.6.1 пункта 2.6 проекта Административного регламента, для государственной регистрации техники избыточно.

Разработчику необходимо пункт 2.6 проекта Административного регламента доработать в соответствии с Правилами регистрации.

4. Согласно пункту 7 Правил регистрации заявление владельца техники или его представителя о государственной регистрации техники и прилагаемые к нему документы могут быть поданы владельцем техники или его представителем лично в орган Ростехнадзора. Также указанные заявление и документы могут быть поданы владельцем техники или его представителем в орган Ростехнадзора с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг (далее – РПГУ) и подписаны с использованием ключа простой электронной подписи без необходимости подачи такого заявления в иной форме.

Кроме того, в соответствии с пунктом 65 Правил регистрации государственная услуга по государственной регистрации техники в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг не предоставляется.

Исходя из этого, Разработчику необходимо исключить из проекта Административного регламента положения, касающиеся предоставления государственной услуги по государственной регистрации техники через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, и по средством электронной почты и почтовой связи. Дезинформация заявителя может понести необоснованные транспортные расходы, трудозатраты, затраты на нотариальные действия.

Также разработчику необходимо внести соответствующие изменения в положения проекта Административного регламента, касающиеся особенностей предоставления государственной услуги в электронной форме и порядка осуществления административных процедур с использованием ЕПГУ и РПГУ, потому как требование подписания заявления и заверения копии документа усиленной квалифицированной подписью заявителя, может нести для заявителя необоснованные расходы на приобретение указанной подписи.

5. В пункте 2.9 проекта Административного регламента указан перечень оснований для приостановления и (или) отказа в предоставлении государственной услуги, который должен быть исчерпывающим, при этом указанный пункт содержит

абзацы, содержание которых соответствуют пункту 2.8 проекта Административного регламента, что может вводить заявителя в заблуждение. Перечень оснований для приостановления и (или) отказа в предоставлении государственной услуги, указанный в пункте 2.9 проекта Административного регламента не соответствует пунктам 58 и 64 Правил регистрации.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечания полученного по итогам публичных консультаций, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом Проект содержит положения, не соответствующие вступающему в силу 01.01.2021 года федеральному законодательству, положения, которые могут вводить заявителя в заблуждение, а также положения, которые могут нести необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Разработчику необходимо доработать Проект с учетом изменений в федеральном законодательстве, регулирующем отношения, возникающие в связи с предоставлением данной государственной услуги.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Управление может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение: Сводка предложений по итогам размещения проекта приказа Управления инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и прицепов к ним

(кроме самоходных машин, военной, специальной и других видов техники Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, опытных (испытательных) образцов вооружения, военной и специальной техники)» на 1 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта

проекта приказа Управления инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением инспекции по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги по государственной регистрации самоходных машин и прицепов к ним (кроме самоходных машин, военной, специальной и других видов техники Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, опытных (испытательных) образцов вооружения, военной и специальной техники)»

ID проекта: **01/02/09-20/00010379**

Ссылка на проект: <http://org.kchgov.ru/projects#pra=10379>

Дата проведения публичного обсуждения: **30.09.2020 – 06.10.2020**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован **09.10.2020 в 15:03**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Кожевников Игорь (igor.kozhewn@yandex.ru)	<p>1. В перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, указанный в пункте 2.6.1, входят документы, подтверждающие возможность допуска машины к эксплуатации на территории Российской Федерации. Какие документы могут подтвердить возможность допуска машины к эксплуатации? Это может быть паспорт транспортного средства, документ подтверждающий прохождение ТО, а может быть иной документ. Перечень предоставляемых документов должен быть определенным.</p> <p>2. В этом же пункте указано: «Бланки заявлений могут быть как на бумажном носителе, так и в электронной форме, размещенные на официальном сайте Управления инспекции ГТН КЧР (приложение 3, 4 к настоящему Регламенту).» В приложении 3 указана форма заявления, в приложении 4 - «Отказ заявителю в предоставлении государственной услуги» Заявления могут подаваться в определенной форме, как в электронном виде (форме), так и на бумажном носителе.</p>	учтено
Общее количество поступивших предложений			1
Общее количество учтенных предложений			1
Общее количество частично учтенных предложений			0
Общее количество неучтенных предложений			0