



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от 25.04.2018 № 1459
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

**на проект Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«Об утверждении порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих
веществ в системы водоотведения населенных пунктов
Карачаево-Черкесской Республики»**

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Министерство, Разработчик), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в сроки с 26.04.2018 по 09.06.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/04-18/00010254.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики».

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены организациям: АО «Водоканал» г. Черкесск, ООО «Водник», МУП «Архызский водоканал», МУП «Карачаевский водоканал», ООО «Домбайский водоканал», ООО «Тебердинский

водоканал», ООО «Водсервис», ООО «Луиза», ООО «Аква», МУП «Кумское», ООО «Комфорт Плюс», ООО «Авангард», ООО «Ударненское», ООО «Урупский водоканал», Усть-Джегутинского МУП «Производственное объединение по водоснабжению и водоотведению в Усть-Джегутинском муниципальном районе», ОАО РАП «Кавказ-мясо», АО «Каскад».

По информации, указанной Разработчиком в сводке предложений, замечания и предложения по Проекту не поступали.

Проект разработан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов», от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации», от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» и утверждает Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики (далее – Порядок).

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения ОРВ Разработчиком соблюдены.

В рамках подготовки заключения об ОРВ на Проект Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по Проекту и сводному отчету по Проекту в сроки с 06.07.2018 по 20.07.2018.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Уполномоченным органом направлены организациям: ООО «Квест-А», ОАО «Хабезский гипсовый завод», ООО фирма «Меркурий», ОАО РАП «Кавказ-мясо», ООО АК «Дервейс», ОАО «Флора Кавказа», ООО «Бумфа групп», АО Агрокомбинат «Южный», АО «Каскад», АО «Кавказцемент», АО «ЧЗРТИ», ООО «Хладокомбинат», ЗАО «Аквалайн».

Замечания и предложения по Проекту в срок дополнительных публичных консультаций не поступали.

На основе проведенной ОРВ, с учетом, информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Пункт 2 Порядка имеет аналогичный смысл пункту 1 Порядка, дополняя его в части определения предприятий и организаций, а также иных лиц, осуществляющих отведение сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики, с которых взимается плата за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в вышеуказанные системы. При этом в пункте 1 Порядка Разработчик называет указанные системы системами канализации населенных пунктов, а в пункте 2 Порядка – системами водоотведения населенных пунктов.

Считаем, что наличие в порядке двух пунктов с аналогичным смыслом перегружает нормативный правовой акт и затрудняет его понимание. Разработчику необходимо изменить редакцию данных пунктов и применить единый термин для систем водопроводно-канализационного хозяйства, тем более что в наименовании Порядка для них используется термин «системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики».

Предлагаемая редакция пункта 1 Порядка:

«Настоящий Порядок регулирует механизм взимания платы организациями водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющими прием сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики, за сброс сточных вод и загрязняющих веществ (плата за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ) с предприятий и организаций, индивидуальных предпринимателей и иных лиц (за исключением товариществ собственников жилья, управляющих организаций, жилищно-строительных, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, связанных с обеспечением предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилом доме коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению), осуществляющих отведение сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов Карачаево-Черкесской

Республики и предусматривает меры экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде.»

2. Согласно пункту 6 Порядка на период, необходимый абоненту для выполнения согласованных с организацией мероприятий по сокращению сверхнормативного сброса сточных вод и загрязняющих веществ, организацией может устанавливаться абоненту временные условия приема (далее – ВУП) сточных вод, при наличии у абонента плана мероприятий по сокращению сбросов сточных вод и загрязняющих веществ (далее – план мероприятий по сокращению сбросов).

При этом расчет платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в соответствии с ВУП сточных вод, указанный в пункте 9 Порядка идентичен расчету платы за превышение допустимой концентрации загрязняющих веществ, при сбросе сточных вод в систему водоотведения, указанный в пункте 8 Порядка.

Кроме того, при нарушении ВУП сточных вод Разработчик предлагает применять расчет платы, указанный в п. 10 Порядка с применением повышающего коэффициента за нарушение ВУП сточных вод равного 5 («Кп»). То есть плата за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод для абонентов, имеющих установленные ВУП сточных вод и нарушивших их, в 5 раз превысит плату для абонентов, не имеющих установленные ВУП сточных вод и допустивших превышение нормативов.

В рассматриваемом Порядке отсутствуют льготные условия (преференции) для абонентов, разработавших план мероприятий по сокращению сбросов, без которых у абонента не может возникнуть заинтересованность в его разработке.

Так как целью данного регулирования является сокращение сброса сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения путем реализации мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов и внедрению технологий очистки сточных вод и уменьшению антропогенной нагрузки на водные объекты и окружающую среду Карачаево-Черкесской Республики, о чем Разработчик Проекта сообщает в пункте 1,5 сводного отчета по Проекту, применение расчета, указанного в пункте 9 Порядка, не приведет к ее достижению.

Разработчику необходимо проработать расчет платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в соответствии с ВУП сточных вод, учитывая применение возможных льготных условий (преференций) для абонентов, реализующих мероприятия по рациональному использованию водных ресурсов, внедряющих технологии очистки сточных вод, в соответствии с планом мероприятий по сокращению сбросов, согласованный с организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Уполномоченный орган исследовал порядки взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов, указанные Разработчиком в пункте 3 сводного отчета, а также аналогичные порядки других субъектов Российской Федерации, а именно:

– Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов Ямало-Ненецкого автономного округа, утвержденный постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.06.2017 №652-П;

– Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в централизованные системы водоотведения (канализации) населенных пунктов Калужской области от предприятий и организаций, отводящих сточные воды и загрязняющие вещества в централизованные системы водоотведения (канализации) населенных пунктов Калужской области, утвержденный постановлением Правительства Калужской области от 14.04.2017 года № 218.

Учитывая опыт указанных субъектов Российской Федерации в сфере регулирования деятельности организаций водопроводно-канализационного хозяйства по взиманию платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы водоотведения населенных пунктов, рекомендуем Разработчику при расчете платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в соответствии с ВУП сточных вод, указанный в пункте 9 Порядка, использовать повышающий коэффициент, за сброс загрязняющих веществ в пределах ВУП сточных вод равный 5 в замен предлагаемому Разработчиком повышающему коэффициенту равному 25.

3. В пунктах 8, 9 и 10 Порядка для расчета платы за превышение допустимой концентрации загрязняющих веществ, при сбросе сточных вод в систему водоотведения Разработчик использует формулу, в которой применяет компенсационный коэффициент, учитывающий дополнительные эксплуатационные затраты организации водопроводно-канализационного хозяйства по приему сверхнормативных загрязняющих веществ, равный 2 (далее – компенсационный коэффициент «Кк»).

Как указывается в пунктах 1 и 3 Порядка плата за сброс сточных вод и загрязняющих веществ, является мерой экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде, а также мерой стимулирования абонентов к повышению ответственности и снижению нагрузки на водные объекты. То есть плату, порядок взимания которой предлагается утвердить, рассматриваемым проектом акта, предлагается взимать с абонента за вред, наносимый окружающей среде и водному объекту.

Компенсация эксплуатационных затраты организации водопроводно-канализационного хозяйства взимается с абонентов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №644), как компенсация расходов организации водопроводно-канализационного хозяйства при сбросе абонентом сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, о чем разработчик указывает в пункте 17 Порядка

Следовательно, Разработчик не может применять компенсационный коэффициент «Кк» в формулах, указанных в пунктах 8, 9 и 10 Порядка. Компенсационный коэффициент «Кк» подлежит исключению из формул расчета указанных пунктов Порядка.

4. В пункте 10 Порядка разработчик прописал положение о внесении абонентом платы за сброс веществ и материалов, запрещенных к сбросу в централизованную систему водоотведения в случае фиксирования такого сброса организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Данная плата взимается с абонента в соответствии с Постановлением №644 как компенсация расходов организации водопроводно-канализационного хозяйства при сбросе абонентом сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, о чем разработчик указывает в пункте 17 Порядка, и не может взиматься с абонента как мера экономического воздействия за ущерб, наносимый окружающей среде.

Положение о внесении абонентом платы за сброс веществ и материалов, запрещенных к сбросу в централизованную систему водоотведения, в случае фиксирования такого сброса организацией водопроводно-канализационного хозяйства Разработчику следует исключить из Порядка.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

При этом Проект содержит:

- положения, перегружающие нормативный правовой акт и затрудняющие его понимание;
- положения, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
- в Проекте не исключены риски недостижения целей правового регулирования.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Министр



А.Х. Нахов