



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: [reception@economykchr.ru](mailto:reception@economykchr.ru)

от 05.03.2018 № 487  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

на проект Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской  
Республики от 25.06.2014 №196 «О Порядке предоставления сельскохозяйственным  
товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета на развитие  
мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики  
(далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства  
Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения  
органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки  
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-  
Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы  
нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело  
проект Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
«О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской  
Республики от 25.06.2014 № 196 «О Порядке предоставления сельскохозяйственным  
товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета на развитие  
мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Проект),  
разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения  
Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее –  
Министерство, Разработчик), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения

впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в сроки с 05.02.2018 по 15.02.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/01-18/00008223.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту и сводному отчету по Проекту не поступали.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» (далее – Государственная

программа), Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 358 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики до 2020 года» и утверждает Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям (далее – сельхозтоваропроизводители) субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (далее – Порядок).

Согласно пояснительной записки к Проекту, утверждаемый Порядок не содержит изменений, затрагивающих перечень требуемых документов и требований для получения субсидий, но расширяет цели, на которые могут быть выделены средства. Разработчик в соответствии с приложением № 6 к Государственной программе, из целей, на которые может быть предоставлена субсидия, исключает возмещение части затрат на оформление в собственность бесхозных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений. При этом Разработчик утверждает Порядок приложением к Проекту в новой редакции.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту и пояснительной записке к Проекту, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В Проекте отсутствует порядок расчета размера субсидии для сельхозтоваропроизводителя (информация, обосновывающая ее размер: формула расчета, порядок ее применения).

Необходимо отразить данную информацию в Проекте в соответствии с требованием подпункта «г» пункта 4 Постановления № 887.

2. Считаю необходимым прописать в Порядке основные понятия и термины, используемые для целей данного правового регулирования либо указать, что их использование, применяется в значениях, установленных федеральным законодательством и законодательством Карачаево-Черкесской Республики.

3. Отсутствует порядок выдачи субсидии в случае если размер субсидии, определенный для включенного в реестр получателей субсидии

сельхозтоваропроизводителя, превышает остаток лимитов бюджетных обязательств на предоставление данной субсидии на соответствующий финансовый год.

4. Отсутствует возможность повторного предоставления в Министерство необходимых для получения субсидии документов в случае отказа во включении в реестр получателей субсидии по причине предоставления документов не в полном объеме.

5. Отсутствует возможность повторного предоставления в Министерство необходимых для получения субсидии документов в случае отказа во включении в реестр получателей субсидии по причине наличия у сельхозтоваропроизводителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, после уплаты сельхозтоваропроизводителем имеющейся задолженности.

6. Отсутствует порядок оповещения о включении либо не включении сельхозтоваропроизводителя в реестр получателей субсидии с указанием причины отказа в случае не включения его в данный реестр.

7. Отсутствуют формы необходимых для получения субсидии документов, указанные в пункте 11 Порядка.

Следует утвердить форму заявления на предоставление субсидии и форму справки-расчета размера субсидии приложением к Порядку.

8. В ходе исследования данного нормативного правового акта Уполномоченным органом выявлены избыточные требования по предоставлению документов, которые способствуют необоснованным расходам сельхозтоваропроизводителя, а также неточности и несоответствия в описании административных процедур:

1) В пункте 14 Порядка прописано, что документы принимаемые и регистрируемые государственным гражданским служащим Министерства, осуществляющим прием и регистрацию входящей и исходящей корреспонденции Министерства, должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены подписью и печатью получателя субсидии.

Сельхозтоваропроизводитель может быть как юридическим лицом, так и индивидуальным предпринимателем. Законодательство Российской Федерации не требует от всех индивидуальных предпринимателей обязательное наличие печати.

Требование скрепления печатью представленных документов несет дополнительные необоснованные издержки в части изготовления печати для сельхозтоваропроизводителя, зарегистрированного как индивидуальный предприниматель.

Для нижеследующего расчета издержек сельхозтоваропроизводителя в связи с изготовлением печати использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная номинальная заработная плата в отрасли сельского хозяйства по Карачаево-Черкесской Республике<sup>1</sup>: 20336,4 рублей;
- средняя стоимость 1 часа работы: 127,1 рублей;
- условный средний путь сельхозтоваропроизводителя от дома к организации по изготовлению печатей и обратно: 90 км;
- условная средняя скорость передвижения: 60 км/час;
- расход топлива<sup>2</sup>: 9,9 л/100 км;
- средняя стоимость топлива за 1 литр<sup>3</sup>: 42,10 рублей;
- стоимость изготовления печати<sup>4</sup>: 615 рублей.

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек \* время) \* стоимость рабочего времени =  
 $(1 \text{ чел.} * 2 \text{ часа}) * 127,1 \text{ руб./час} = 254,20 \text{ руб.}$

Транспортные издержки:  $(9,9 \text{ л} / 100 \text{ км}) * 90 \text{ км} * 42,10 \text{ руб.} = 375,11 \text{ руб.}$

С учетом, что срок оказания услуги по изготовлению печати составляет 1-2 календарных дня, сельхозтоваропроизводителю требуется еще один рейс для того, чтобы забрать изготовленную печать, что составит 629,3 руб.

<sup>1</sup> По состоянию на декабрь 2017 года по данным Федеральной службы государственной статистики

<sup>2</sup> Расход топлива при смешанном цикле для автомобиля LADA 4x4 3 дв. по данным ПАО «АВТОВАЗ»

<sup>3</sup> Средняя стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на февраль 2018 года по данным сайта розничной сети Роснефть <http://www.rosneft-azs.ru/>

<sup>4</sup> По данным сайта ЗАО «Сан-Сан» <https://san-san.ru/>

Таким образом, общие затраты на изготовление одной печати в расчете на одного сельхозтоваропроизводителя составили:  $254,2 + 375,11 + 615 + 629,3 = 1873,6$  руб.

В связи с этим, пункт 14 Порядка в части касающейся скрепления документов печатью необходимо прописать в иной редакции, дополнив словосочетанием «при наличии».

2) В абзаце 9 пункта 6 и в пункте 21 Порядка прописано, что Министерством и уполномоченными органами государственного финансового контроля осуществляется контроль за целевым использованием субсидий и выполнением получателем субсидии условий Соглашения, одним из которых является целевое использование субсидии. Далее в пунктах 22 и 23 Порядка устанавливается ответственность за нарушение условий Соглашения, заключенного в соответствии с пунктом 6 Порядка.

При этом в пункте 4 Порядка Разработчик указывает, что субсидии предоставляются для возмещения части затрат сельхозтоваропроизводителей, уже произведенных ими в связи с выполнением перечисленных в подпунктах «а» – «г» мероприятий, а в пункте 11 Порядка указывает обязательные к предоставлению документы для получения субсидии, в число которых входят платежные документы, подтверждающие осуществление в текущем году расходов.

Если предоставляемая субсидия возмещает уже понесенные расходы сельхозтоваропроизводителя в текущем году и документы предоставляются по уже осуществленным расходам, а Министерство при рассмотрении документов включило сельхозтоваропроизводителя в число получателей субсидии, то за каким целевым использованием субсидии Министерство и уполномоченные органы государственного финансового контроля будут осуществлять контроль, и какие условия целевого использования субсидий должен соблюдать получатель субсидии?

Разработчику следует проработать данные положения проекта и прописать их в соответствии с целями данного регулирования.

3) В пункте 6 Порядка указаны требования, которым должен соответствовать сельхозтоваропроизводитель на первое число месяца, предшествующего месяцу, в



котором планируется заключение Соглашения, в том числе, согласно абзацу 7 данного пункта, требование о подписании Соглашения о предоставлении из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики субсидии сельскохозяйственному товаропроизводителю на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, подписание данного Соглашения – это требование, которому должен соответствовать сельхозтоваропроизводитель на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения. Данное требование выполнить невозможно.

Положения пункта 6 Порядка прописаны некорректно, Разработчику следует его проработать и прописать в иной редакции, при этом обратить внимание, что после слова «возмещение» пропущено слово «части», так как данная субсидия возмещает не все понесенные затраты сельхозтоваропроизводителя, а часть затрат.

4) В подпунктах пункта 7 Порядка Разработчик прописывает требования к сельхозтоваропроизводителям, при соблюдении которых предоставляется субсидия в соответствии с направлениями, указанными в пункте 4 Порядка, при этом в данном пункте указываются мероприятия, по которым предоставляется субсидия.

Разработчику следует исправить данное несоответствие, так как оно может вводить в заблуждение сельхозтоваропроизводителя.

5) Пунктом 11 Порядка устанавливается срок предоставления документов для получения субсидии не позднее 25 декабря текущего финансового года.

Однако есть сомнение, что сельхозтоваропроизводитель, представивший 24 декабря текущего финансового года документы на получение субсидии на возмещение части затрат, понесенных на осуществление мероприятий, указанных в пункте 4, в текущем году получит субсидию. В связи с этим, Министерству необходимо более 20 рабочих дней для исполнения процедур, указанных в пунктах 15 и 19 Порядка.

Согласно пункту 20 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках

реализации мероприятий направления (подпрограммы) «Развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» Государственной программы, не использованный в текущем финансовом году остаток субсидий подлежит возврату в федеральный бюджет.

Уполномоченный орган считает, пункт 11 Порядка может вводить сельхозтоваропроизводителя в заблуждение, так как срок предоставления документов для получения субсидии не позднее 25 декабря текущего финансового года является нереальным.

К тому же, в Порядке отсутствует положение, определяющее количество дней, требуемых на перечисление средств сельхозтоваропроизводителям с момента принятия решения о предоставлении субсидий.

Разработчику проекта необходимо проработать данное положение Проекта и установить иной предельный срок приема документов.

б) В пункте 11 Порядка указаны обязательные к предоставлению документы для получения субсидии, в число которых входит проектно-сметная документация, выполненная организацией, имеющей свидетельство о допуске к видам проектных работ, задействованных в области мелиорации, с положительным заключением экспертизы в соответствии со статьями 48 и 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (при отсутствии необходимости проведения экспертизы проектной документации предоставляется копия положительного заключения о проведении достоверности определения сметной стоимости), с приложением копий документов, подтверждающих право собственности (пользования) на земельный участок и (или) гидротехнические сооружения.

Разработчик не указал, что к предоставлению необходимы копии вышеуказанных документов, так как оригиналы данных документов не могут быть прошиты, пронумерованы и скреплены подписью и печатью вместе с другими копиями документов, требуемых к представлению на получение субсидии, как указано в пункте 14 Порядка. Данные документы имеют высокую стоимость (от 100 до 3000 тыс. руб.) и хранятся у сельхозтоваропроизводителя.



По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

При этом Проект содержит:

неточности и несоответствия в описании административных процедур, что затрудняет понимание порядка выдачи субсидий;

положения, создающие административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Также в Проекте выявлены риски недостижения целей правового регулирования.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Министр



А.Х. Накохов